

2023회계연도 강원특별자치도 양구군 결산검사의견서

수신 : 양구군수 귀하

2023회계연도 강원특별자치도 양구군 결산검사 의견서를
별첨과 같이 제출합니다.

- 검사기간 : 2024년 3월 27일 ~ 4월 20일(25일간)
- 검사위원
 - 대표위원 : 이 상 철 (양구군의회의원)
 - 검사위원 : 임 병 삼 (전직 공무원)
 - 검사위원 : 임 철 호 (전직 공무원)
 - 검사위원 : 정 용 호 (전직 공무원)
 - 검사위원 : 유 재 욱 (전직 공무원)

양구군결산검사위원

결산검사의견서

양구군수 귀하

2024년 4월 20일

우리 위원들은 지방자치법 시행령 제83조에 따라 양구군의회로부터 양구군 감사위원으로 위촉받아 지방자치법 시행령 제84조에 규정된 사항에 대하여 2024년 3월 27일부터 2024년 4월 20일까지(25일간) 결산검사를 실시하였습니다.

우리의 결산검사는 2023회계연도 양구군의 결산서 및 결산서의 첨부서류가 지방회계법 등 관계법령과 지침을 준수하였는지 여부에 대한 검사와 양구군 재정규모의 적정성과 재정의 효율적인 운영여부에 대한 재무관련 회계검사를 포함하고 있습니다.

우리 위원들은 검사를 실시함에 있어 결산서 및 결산서의 첨부서류가 적정한지 여부에 대하여 회계별 결산서와 장부 및 증거서류, 금고의 출납 등 3자가 부합하는지 여부를 확인하고, 일부 세부 검사가 필요하다고 판단되는 부분에 대해서는 지출서류조사 및 현장조사를 병행 실시하였습니다.

우리 위원들의 의견으로는 양구군이 작성하여 제출한 2023회계연도 결산서 및 결산서의 첨부서류를 검사한 결과, 첨부한 개선 및 권고사항을 제외하고는 세입·세출결산(계속비, 명시이월비 및 사고이월비 포함), 재무제표, 채권 및 채무의 결산, 기금, 공유재산 물품과 금고의 결산 내용을 지방회계법 등 관련 제 규정에 따라 적정하게 표시하고 있습니다.

양구군결산검사위원

대표위원 이 상 철 (서명)

검사위원 임 병 삼 (서명)

검사위원 임 철 호 (서명)

검사위원 정 용 호 (서명)

검사위원 유 재 옥 (서명)

목 차

I . 결산검사 경과	3
II . 결산검사 총괄현황	4
1. 양구군 재정의 개황	4
2. 세입 · 세출 결산	6
3. 기금의 결산	14
4. 재무제표의 결산	16
5. 성과보고서	18
6. 첨부서류의 결산	19
III . 분야별 개선 및 권고사항	21
IV . 군정운영 수범사례	39
V . 전년도 권고사항 조치결과	45

I. 결산검사 경과

1. 결산검사 기간 : 2024. 3. 27. ~ 4. 20.(25일간)

2. 결산검사위원

직위	성명	담당업무	비고
대표위원	이상철	검사위원의 직무수행 총괄	
위원	임병삼	2023회계연도 기타특별회계 세입·세출 부문	
위원	임철호	성과보고서, 첨부서류에 대한 검사	
위원	정용호	2023회계연도 일반회계 세입·세출 부문	
위원	유재욱	기금결산, 재무제표	

3. 결산검사 세부일정

구분	일자별	결산검사 내용
군의회, 본청, 직속기관, 사업소	3. 27.~ 4. 20.	○ 부서별 재정상황 및 건전성 파악 ○ 질문 및 민원현장 현지조사 등 ○ 검사결과서 취합 및 의견서 작성

4. 결산검사 진행

- 결산 검사는 결산서·결산서 첨부서류 등 관련 장부 검사
- 주요 쟁점 사항에 대해서는 위원 간 토의
- 필요시 관계공무원의 출석 답변 및 자료 요구

II. 결산검사 총괄현황

1. 양구군 재정의 개황

가. 재정여건

최근 5년간의 세입·세출(기금의 수입·지출) 및 결산상 잉여금 등 결산의 규모는 다음과 같다.

최근 5년간 재정수입과 지출의 변동추이

(단위: 천원)

구 분		2019	2020	2021	2022	2023
일반회계	세입	474,417,518	446,410,437	444,473,374	529,567,350	523,248,500
	세출	364,856,023	354,291,087	350,643,990	421,989,979	404,779,732
	결산상잉여금	109,561,495	92,119,350	93,829,384	107,577,371	118,468,768
특별회계	세입	54,304,300	52,870,720	44,914,762	36,588,424	29,508,078
	세출	38,560,318	34,376,905	35,004,721	26,175,721	20,062,465
	결산상잉여금	15,743,982	18,493,815	9,910,041	10,412,703	9,445,613
기금	수입	53,037,420	96,182,783	78,240,068	124,273,871	126,489,846
	지출	2,108,538	27,554,475	13,486,971	4,526,583	32,342,025
	결산상잉여금	50,928,882	68,628,308	64,753,097	119,747,288	94,147,821
총계	세입(수입)	581,759,238	595,463,940	567,628,204	690,429,645	679,246,424
	세출(지출)	405,524,879	416,222,467	399,135,682	452,692,283	457,184,222
	결산상잉여금	176,234,359	179,241,473	168,492,522	237,737,362	222,062,202

2023회계연도의 재정규모(기금 포함)는 총 세입 679,246,424천원, 세출 457,184,222천원이며, 잉여금은 222,062,202천원으로 전년대비 감소하였다. 세출을 주민수로 나눈 “1인당 재정 지출 규모”는 21,713천원이다.

※ 2023년도 말 기준 인구수 21,056명

나. 재정건전성

지방자치단체 재정위험 판단 지표

관점	재정지표	산정방식	주의기준	심각(위기) 기준
채무관리	① 예산대비채무비율	$\frac{\text{지방채무 잔액}}{\text{총예산}}$	25%초과	40%초과
	② 채무상환 비율	$\frac{\text{지방채무상환액}}{\text{일반재원}}$	12%초과	17%초과
세입관리	③ 지방세 징수현황	$\frac{\text{당해연도 월별 누적징수액}}{\text{최근3년평균월별징수액}}$	50%미만	0%미만
자금관리	④ 금고잔액	$\frac{\text{당해연도 분기말 잔고}}{\text{최근3년평균 분기말 잔고}}$	20%미만	10%미만
공기업	⑤ 공기업 부채비율	부채 순자산	400%초과	600%초과
	⑥ 개별공기업 부채비율			

위 표에서 보는 바와 같이 양구군의 재정위험 판단 기준 중 공기업 부채비율은 없으며, 채무관리(①예산대비 채무비율 0%, ②채무상환 비율 0%), 세입관리(③지방세 징수현황 104.3%), 자금관리(④금고잔액 110.8%)는 정상운영으로 판단되나,

양구군의 재정자립도가 9.6%이고,

* 지방세 : 보통세 + 목적세(지방교육세 제외 + 과년도 수입)

세외수입 : 경상적 세외수입 + 과년도 수입

재정자주도도 64.9%로 자주재원이 큰 비중을 차지하고 있어

* 자체수입 : 지방세 + 세외수입

자주재원 : 지방교부세 + 조정교부금 + 재정보조금

이러한 재정상황을 고려하면 자체세원 발굴이 절실한 실정이다.

2. 세입 · 세출 결산

가. 총괄

2023회계연도 일반회계 및 특별회계를 검사한 결과는 다음과 같다.

세입 · 세출결산 총괄

(단위: 천원)

회계별	예산현액	세입결산액(A)	세출결산액(B)	결산상잉여금 (C=A-B)
합계	556,184,161	552,756,578	424,842,197	127,914,381
일반회계	527,460,559	523,248,500	404,779,732	118,468,768
특별회계	28,723,602	29,508,078	20,062,465	9,445,613

(단위: 천원)

회계별	현년도 채무상환	다음연도 이월액(D)			보조금 실제반납금	순세계 잉여금
		명시	사고	계속비		
합계	-	68,535,352	11,763,745	11,996,434	2,751,111	32,867,739
일반회계	-	64,118,107	10,978,599	11,176,283	2,708,435	29,487,344
특별회계	-	4,417,245	785,146	820,151	42,676	3,380,395

본 회계연도 일반회계 및 특별회계의 세입결산액은 552,756,578천원으로 예산현액 556,184,161천원보다 3,427,583천원이 부족수납 되었고, 세출결산액은 세입결산액의 76.9%인 424,842,197천원으로 결산상 잉여금은 127,914,381천원으로 확인되었다.

이중 명시이월 68,535,352천원, 사고이월 11,763,745천원 및 계속비이월 11,996,434천원과 보조금 실제반납금 2,751,111천원을 공제한 순세계잉여금은 32,867,739천원 임. 명시이월, 사고이월 및 계속비이월과 자금없는 이월에 대하여 그 내용을 모두 확인한 바 적정하게 처리되었으며, 결산검사 결과 잉여금도 127,914,381천원임이 확인되었다.

나. 일반회계

1) 세입

일반회계 세입결산

(단위: 천원)

구분	예산현액	징수결정액	수납액	정리보류액	미수납액
결산액	527,460,559	525,335,448	523,248,500	71,093	2,015,855
결산확인액	527,460,559	525,335,448	523,248,500	71,093	2,015,855
차액	-	-	-	-	-

○ 세입결산 개요

수납액 523,248,500천원은 예산현액의 99.2%로 4,212,059천원이 부족수납되었으며, 이는 부서에서 과목별 징수전망을 분석하여 세입예산 조정을 하지 않은 결과이고 징수결정액 대 수납액의 비율은 99.6%이며 미수납액은 2,015,855천원으로 납부의무자의 납부태만, 담배소비세 추진 건에 대한 체납 등으로 발생되었고 본 연도 세입장부와 증빙서에 의한 결산 결산확인액과 결산액은 일치되었다.

일반회계 세입결산 금고출납계산서와 대사

(단위: 천원)

수납액	금고 출납계산서 금액	차액
523,248,500	523,248,500	-

일반회계 연도별 세입현황 분석

(단위: 천원)

연도별	예산현액	징수결정액	수납액	정리보류액	예산대비 징수결정률	징수결정 대비 수납률	징수결정대비 정리보류율
2023	527,460,559	525,335,448	523,248,500	71,093	99.60%	99.60%	0.01%
2022	539,838,897	531,408,133	529,567,350	454,574	98.44%	99.65%	0.09%
증감	-12,378,338	-6,072,685	-6,318,850	-383,481	-	-	-

예산대비 징수결정액이 감소된 주된 이유는 징수전망 분석 후 추경에 예산을 조정하여야 하나 조정하지 않은 결과이며, 수납액은 전년도 529,567,350천원 보다 6,318,850천원이 적은 523,248,500천원이 수납되었다.

정리보류액은 전년도 454,574천원 보다 383,481천원이 감소한 71,093천원으로 사유는 무재산 5,714천원과 소멸시효완성 4,111천원 등임.

일반회계 세목별 세입 결산

(단위: 천원)

구분		예산현액	징수결정액	수납액	정리보류액	미수납액
합계		527,460,559	525,335,448	523,248,500	71,093	2,015,855
지방세	소계	14,213,422	14,728,378	13,722,065	57,379	948,934
	보통세	13,963,422	14,219,922	13,618,256	20	601,646
	지난년도수입	250,000	508,456	103,809	57,359	347,288
세외수입	소계	23,775,552	20,408,757	19,328,473	13,714	1,066,570
	경상적세외수입	6,777,661	7,424,869	7,413,682	0	11,187
	임시적세외수입	16,728,107	12,415,503	11,501,498	13,714	900,291
	지방행정제재·부과금	269,784	568,385	413,293	0	155,092
지방교부세		217,071,952	220,830,460	220,830,460	0	0
조정교부금 등		10,893,523	9,169,804	9,169,804	0	0
보조금		122,918,944	121,421,806	121,421,806	0	0
보전수입 등 및 내부거래		138,587,166	138,776,243	138,775,892	0	351

세입의 내용을 보면 지방세는 전체 세수의 2.6%인 13,722,065천원이 수납되었고, 세외수입은 3.7%인 19,328,473천원이 수납되었고, 지방교부세는 42.2%인 220,830,460천원, 조정교부금 등은 1.8%인 9,169,804천원, 보조금과 보전수입 등 및 내부거래는 49.7%인 260,197,698천원이 수납되었다.

2) 세출

일반회계 세출결산 확인

(단위: 천원)

구분	예산액	예산현액	지출액	이월액	불용액
결산액	443,688,171	527,460,559	404,779,732	86,736,521	35,944,306
결산확인액	443,688,171	527,460,559	404,779,732	86,736,521	35,944,306
차액	0	0	0	0	0

○ 세출결산 개요

예산액은 443,688,171천원이었으나 전년도에서 83,772,388천원이 이월되어 예산현액은 527,460,559천원이고, 지출액은 예산현액의 76.7%에 해당하는 404,779,732천원이며 이월액은 86,736,521천원으로 그 가운데 명시이월액은 64,274,219천원, 사고이월액은 10,978,599천원, 계속비이월은 11,483,703천원임. 불용액은 예산현액의 6.8%에 해당되는 35,944,306천원이며 불용액 발생의 주요사유는 예산집행 잔액 등으로 판단되며,

세출예산전용은 예산액의 0.09%인 424,801천원이었으며 전용의 주요내용은 사업목적에 따른 변경이며, 예산이체는 조직개편에 따라 예산액의 13.5%인 60,165,702천원이 이체되었고, 예비비 사용액은 212,255천원으로 주요 지출내역은 한우농가 럼피스킨병 추가발생에 따른 살처분 및 차단방역 등으로 집행되었음으로 검사되었다.

○ 세출예산액

세출예산액은 군금고 세출계산서상의 지급액과 부합되었다.

일반회계 세출결산 금고출납계산서와 대사

(단위: 천원)

지출액	금고 출납계산서 금액	차액
404,779,732	404,779,732	-

일반회계 기능별 집행현황

(단위: 천원)

구분	2022년도 지출액	2023년도 회계연도			전년대비증감	
		예산현액	지출액	집행율 (%)	금액	비율 (%)
합계	421,989,979	527,460,559	404,779,732	76.7	-17,210,247	-4.1
일반공공행정	76,234,123	27,523,991	23,757,112	86.3	-52,477,011	-68.8
공공질서 및 안전	11,459,787	18,145,615	11,706,820	64.5	247,033	2.2
교육	4,923,130	6,560,397	6,216,318	94.8	1,293,188	26.3
문화 및 관광	58,935,496	85,756,085	63,906,253	74.5	4,970,757	8.4
환경	25,059,806	43,683,499	29,944,639	68.5	4,884,833	19.5
사회복지	65,165,838	83,394,788	67,046,799	80.4	1,880,961	2.9
보건	9,448,879	12,437,159	10,733,175	86.3	1,284,296	13.6
농림해양수산	65,852,973	94,698,992	78,355,331	82.7	12,502,358	19.0
산업·중소기업 및 에너지	8,866,955	11,698,028	7,412,183	63.4	-1,454,772	-16.4
교통 및 물류	17,227,747	31,086,787	21,340,470	68.6	4,112,723	23.9
국토 및 지역개발	28,221,011	50,015,081	34,637,424	69.3	6,416,413	22.7
예비비	0	3,582,706	0	0	0	0
기타	50,594,234	58,877,431	49,723,208	84.5	-871,026	-1.7

본 회계연도의 기능별 지출액은 일반공공행정 23,757,112천원, 농림해양수산 78,355,331천원이며, 감소 폭이 큰 부문은 일반공공행정으로 전년대비 68.8%가 감소하였다.

다. 특별회계(직영 공기업포함)

1) 세입

특별회계 세입결산 확인

(단위: 천원)

구분	예산현액	징수 결정액	수납액	정리 보류액	미수납액
합계	28,723,602	29,710,426	29,508,078	1,662	200,686
상수도사업	12,050,324	12,716,832	12,621,791	1,218	93,823
의료급여기금운영	475,685	502,366	491,265	0	11,101
발전소주변지역지원관리	1,403,577	1,408,272	1,408,272	0	0
수질개선	11,809,724	11,804,848	11,804,848	0	0
장기미집행 균계획시설대지보상	302,378	302,716	302,716	0	0
하수도사업	2,218,035	2,363,102	2,327,491	298	35,313
주차장	463,879	612,290	551,695	146	60,449
결산확인액	28,723,602	29,710,426	29,508,078	1,662	200,686
차액	0	0	0	0	0

○ 세입결산 개요

수납액 29,508,078천원은 예산현액의 102.7%수준이며 징수결정액 대 수납액의 비율은 99.3%임. 미수납액은 징수결정액의 0.7%(200,686천원)로 납세태만 등에 기인한 것으로 확인되었다.

○ 정리보류 처분

1,662천원이 발생한 정리보류액의 내용은 소멸시효완성, 무재산 등으로 처분사유가 적정하였다.

특별회계 세입결산 금고출납계산서와 대사

(단위: 천원)

수납액	금고 출납계산서 금액	차액
29,508,078	29,508,078	-

각 특별회계의 세입결산서의 수납액은 금고 출납계산서의 금액과 같다.

2) 세출

특별회계 세출결산 확인

(단위: 천원)

구분	예산액	예산현액	지출액	이월액	불용액
합계	21,981,840	28,723,602	20,062,465	6,022,542	2,638,595
상수도사업	7,751,141	12,050,324	9,076,040	2,713,272	261,012
의료급여 기금운영	475,685	475,685	392,497	0	83,188
발전소 주변 지역 지원관리	1,011,063	1,403,577	602,074	710,604	90,899
수질개선	10,084,586	11,809,724	8,652,201	2,576,116	581,407
장기 미집행 군계획 시설대지 보상	302,378	302,378	0	0	302,378
하수도사업	1,893,108	2,218,035	958,901	22,550	1,236,584
주차장	463,879	463,879	380,752	0	83,127
결산확인액	21,981,840	28,723,602	20,062,465	6,022,542	2,638,595
차액	0	0	0	0	0

○ 세출결산 개요

예산액은 21,981,840천원이었으나 전년도이월액 6,741,762천원을 합한 예산현액은 28,723,602천원이고, 지출액은 예산현액의 69.8%에 해당하는 20,062,465천원이며, 이월액 중 명시이월 4,417,245천원, 사고이월

785,146천원, 계속비 이월은 820,151천원이 발생하였고, 명시이월, 사고이월 및 계속비 이월액에 대하여 그 내용을 모두 확인한바 적정하게 처리되었다.

○ 세출결산액

금고 출납 계산서상의 지급액과 부합하였다.

특별회계 세출결산 금고출납계산서와 대사

(단위: 천원)

지출액	금고 출납계산서 금액	차액
20,062,465	20,062,465	-

라. 명시이월 및 사고이월, 계속비이월

2023회계연도 명시이월 및 사고이월, 계속비이월은 다음과 같다.

계속비이월 · 명시이월 · 사고이월 결산

(단위: 천원)

구분	계		명시이월		사고이월		계속비이월	
	건수	금액	건수	금액	건수	금액	건수	금액
합 계	339	92,759,063	241	68,691,464	74	11,763,745	24	12,303,854
일반회계	318	86,736,521	228	64,274,219	69	10,978,599	21	11,483,703
특별회계	21	6,022,542	13	4,417,245	5	785,146	3	820,151

검사결과 명시이월은 봉안당 신축사업 등 241건 68,691,464천원, 사고이월은 양구 버드나무 예술창고 조성사업 등 74건 11,763,745천원, 계속비이월은 재해위험 지역사업 등 24건 11,303,854천원으로 결산되었다.

3. 기금의 결산

2023회계연도 기금의 결산은 다음과 같다.

기금현황

(단위: 천원)

구분	전년도말 조성액 ㉠	당해연도 증감액			당해연도말 조성액 (㉡=㉠+㉢)
		증가또는 감소액 ㉢=㉡-㉠	조성액 ㉡	사용액 ㉣	
합계	119,747,288	-25,599,467	6,742,558	32,342,025	94,147,821
남북교류협력기금	1,723,818	-1,723,255	35,314	1,758,569	563
통합재정안정화기금	87,976,290	-27,152,477	1,582,795	28,735,272	60,823,813
양록장학기금	13,727,177	520,754	1,212,672	691,918	14,247,931
고향사랑기금	0	137,945	137,945	0	137,945
글로벌인재양성 장학기금	6,408,123	269,268	386,047	116,779	6,677,391
자활기금	1,129,086	46,833	109,367	62,534	1,175,919
노인복지기금	1,575,324	-32,506	26,434	58,940	1,542,818
장애인복지기금	1,577,952	-26,124	23,656	49,780	1,551,828
양성평등기금	1,624,081	41,725	66,111	24,386	1,665,806
양구군청사건립기금	2,007,508	1,030,113	1,030,113	0	3,037,621
폐기물처리시설주변 마을주민지원기금	176,267	238,080	925,586	687,506	414,347
재난관리기금	781,637	68,066	168,352	100,286	849,703
농업안정경영기금	915,257	976,127	1,020,927	44,800	1,891,384
식품진흥기금	124,768	5,984	17,239	11,255	130,752

검사결과 양록장학기금 등 14개 기금의 2023회계연도말 기금현황은 전년도말 조성액 119,747,288천원에 당해연도 조성액 6,742,558천원을 더하고 사용액 32,342,025천원을 공제한 당해연도말 조성액은 94,147,821천원으로 확인되었으며, 이는 전년도보다 25,599,467천원이 감소하였다.

최근 5년간의 기금 조성·사용 현황은 다음과 같다.

최근 5년간 기금 조성·사용 현황

(단위: 천원)

구분	2019	2020	2021	2022	2023
당해연도말 조성액(a) a=d+c-b	50,932,351	68,628,308	64,753,098	119,747,288	94,147,821
당해연도 사용액(b)	2,108,538	27,554,475	13,486,971	4,526,583	32,342,025
당해연도 조성액(c)	28,707,546	45,250,432	9,611,761	59,520,774	6,742,558
전년도말 조성액(d)	24,333,343	50,932,351	68,628,308	64,753,097	119,747,288

2023연도말 기금조성액은 94,147,821천원으로 전년도말 대비 25,599,467천원(21.4%)이 감소되었다. 이는 조성액 대비 사용액이 증가한 것으로, 통합재정안정화기금에서 일반회계로 전출된 28,735,272천원이 주원인으로 확인되었다.

4. 재무제표의 결산

2023회계연도 자치단체의 재정상태와 재정운영결과는 다음과 같다.

재정상태 및 증감 현황

(단위: 천원, %)

구분	2022	2023	전년 대비 증감	
			금액	비율
자산	2,148,525,291	2,185,437,949	36,912,658	1.7
Ⅰ. 유동자산	233,891,105	221,857,644	-12,033,461	-5.1
Ⅱ. 투자자산	15,934,653	14,940,634	-994,019	-6.2
Ⅲ. 일반유형자산	122,947,102	125,013,667	2,066,565	1.7
Ⅳ. 주민편의시설	318,325,810	341,561,516	23,235,706	7.3
Ⅴ. 사회기반시설	1,455,373,269	1,479,945,504	24,572,235	1.7
Ⅵ. 기타비유동자산	2,053,352	2,118,984	65,632	3.2
부채	13,293,371	10,782,420	-2,510,951	-18.9
Ⅰ. 유동부채	6,435,733	3,109,327	-3,326,406	-51.7
Ⅱ. 장기차입부채	0	0	0	0
Ⅲ. 기타비유동부채	6,857,638	7,673,093	815,455	11.9
순자산	2,135,231,920	2,174,655,529	39,423,609	1.8
Ⅰ. 고정순자산	1,897,228,195	1,946,990,171	49,761,976	2.6
Ⅱ. 특정순자산	122,108,861	98,056,503	-24,052,358	-19.7
Ⅲ. 일반순자산	115,894,864	129,608,855	13,713,991	11.8

2023회계연도 말 양구군의 자산은 2조 1,854억원으로 전년도의 2조 1,485억원보다 369억원(1.7%) 증가하였으며, 이는 유동부채 감소와 고정순자산 증가 등에 의한 것으로 확인되었다. 반면, 2023년도말 양구군의 부채는 10,782,420천원으로 전년도 13,293,371천원 보다 2,510,951천원이 감소하였는데 이는 선수금 및 일반미지급금의 감소에 의한 것으로 검사되었다.

재정운영 및 증감 현황

(단위: 천원, %)

구 분	2022	2023	전년 대비 증감	
			금액	비율
I. 사업순원가 (가-나)	150,136,619	156,275,306	6,138,687	4.1
가. 사업총원가	262,604,534	284,445,817	21,841,283	8.3
나. 사업수익	112,467,915	128,170,511	15,702,596	14.0
II. 관리운영비	48,969,439	52,448,391	3,478,952	7.1
III. 비배분비용	23,269,442	19,765,742	- 3,503,700	-15.1
IV. 비배분수익	13,956,457	20,015,076	6,058,619	43.4
V. 재정운영순원가 (I + II + III - IV)	208,419,043	208,474,363	55,320	-
VI. 일반수익	323,124,025	255,314,527	- 67,809,498	-21.0
VII. 재정운영결과 (V - VI)	- 114,704,982	- 46,840,164	67,864,818	59.2

양구군의 본 회계연도 중 발생한 사업순원가는 사업총원가 2,844억원에서 사업 수행과정에서 발생한 수익 1,281억원을 차감한 1,563억원이며, 총 93개의 정책사업 중 순원가가 많은 상위 정책사업은 농림해양수산과 문화및관광 부문이 차지하고 있다.

또한, 관리운영비는 524억원, 비배분비용은 198억원, 비배분수익은 200억원으로 구성되어 있고, 일반수익은 2,553억원이다.

따라서, 2023회계연도 양구군의 재정운영결과는 -468억원으로 전년도 -1,147억원보다 679억원 증가하였다.

5. 성과보고서

양구군에서는 「지방재정법」 제5조 제2항 및 제44조의2 제1항, 「지방회계법」 제15조 및 제16조 제4항, 지방자치단체 예산편성 운용에 관한 규칙 제2조의2에 따라 2023회계연도의 성과계획서와 성과보고서를 작성하였다.

양구군은 본 회계연도의 「다시뛰는 청춘양구, 군민중심 행복양구」라는 비전을 달성하기 위해 전략목표(18개)-정책사업목표(93개)-단위사업(165개)로 구성된 성과관리체계를 구축하여 운영하고 있다.

또한 성과 목표의 성과 달성 여부를 측정하기 위하여 총 93개의 정책사업목표와 165개의 성과지표를 설정하고, 성과지표마다 달성하고자 하는 목표치를 설정하였다.

성과지표 달성현황

(단위: 개)

구분	전략 목표수	정책사업목표		성과지표 목표달성 여부		
		개수	지표수(A)	초과달성· 달성 수(B)	미달성 수	달성률(B/A) (%)
계	18	93	165	112	53	67.9
본청	14	75	132	97	35	73.5
직속기관	3	17	30	14	16	46.7
의회	1	1	3	1	2	33.3

성과지표 달성(초과)현황을 살펴보면, 본청 132개 사업 중 97개 사업이 달성되어 달성률이 73.5%로 준수하지만, 직속기관 및 의회는 33개 사업 중 15개 사업만 달성되어 달성률이 45.5%로 저조한 실정이고, 직속기관 및 의회는 미 달성 지표에 대한 원인분석을 통하여 달성률을 높일 수 있는 방안을 강구해야 할 것으로 판단된다.

6. 첨부서류의 결산

가. 채권

채권현황

(단위: 천원)

구분	전년도말 현재액	당해연도 발생액	당해연도 상환소멸액	당해연도말 현재액
합계	8,100,944	320,813	328,078	8,093,679
일반회계	4,079,978	180,000	197,087	4,062,891
특별회계	11,612	14,363	14,874	11,101
기금	4,009,354	126,450	116,117	4,019,687

검사결과 채권의 당해연도 말 현재액은 8,093,679천원으로 확인되었다.

나. 채무 : 해당없음

다. 공유재산

2023회계연도 공유재산 증감 및 현재액 결산은 다음과 같다.

공유재산 증감 현황

(단위: 천㎡/천원)

구분	전년도말 현재액	당해연도 증감액		당해연도말 현재액	
		증	감		
합계	31,417 / 1,657,936,292	457 / 74,976,786	159 / 26,764,956	31,715 / 1,706,148,122	
행정재산	소계	29,596 / 1,195,710,443	454 / 27,372,563	16 / 2,663,517	30,034 / 1,220,419,489
	공용재산	23,681 / 311,475,018	245 / 15,397,644	6 / 582,329	23,920 / 326,290,333
	공공용재산	5,502 / 882,204,820	209 / 11,974,919	10 / 2,081,188	5,701 / 892,098,551
	기업용재산	3 / 1,870,451	0 / 0	0 / 0	3 / 1,870,451
	보존용재산	410 / 160,154	0 / 0	0 / 0	410 / 160,154
일반재산	1,821 / 113,351,008	3 / 858,239	143 / 14,828,765	1,681 / 99,380,482	
건설중인재산	/ 348,874,841	0 / 46,745,984	0 / 9,272,674	0 / 386,348,151	

검사결과, 금년도 공유재산은 전년도 보다 면적은 298㎡가 증가하고 금액은 48,211,830천원이 증액된 31,715천㎡에 1,706,148,122천원이다.

라. 물품

2023회계연도 물품증감 및 현재액의 결산은 다음과 같다.

물품 증감 현황

(단위: 개, 천원)

구분	전년도말 현재액	당해 연도 증감액		당해연도말 현재액
		취득	처분	
수량	731	150	36	845
금액	7,351,882	3,159,957	1,613,462	8,898,377

검사결과, 물품은 전년도보다 1,546,495천원이 증가한 8,898,377천원으로 확인되었으며, 증가사유는 덤프트럭 등 취득으로 발생된 것이다.

Ⅲ. 분야별 개선 및 권고사항

□ 재정분야 목록

연번	개선 및 권고사항	조치내용	소관부서
1	이월사업의 최소화 필요	권고	전부서
2	순세계잉여금 발생 최소화	권고	전부서
3	국·도비 보조사업 집행 미흡	개선	전부서
4	지방소멸대응기금 집행 미흡	개선	전부서
5	2023 특별회계 세외수입 징수 미흡	개선	도시교통과, 보건소 상하수도사업소
6	성과보고서 성과지표 및 측정산식 개선 필요	개선	기획예산실, 자치행정과 평생교육과, 경제체육과 도시교통과, 농업기술센터

□ 일반행정분야 목록

연번	개선 및 권고사항	조치내용	소관부서
1	직원 복지시책 발굴 추진	권고	자치행정과
2	양구군 인구증가정책 전향적 대책 필요	권고	자치행정과
3	공유재산 등 위탁운영 개선	개선	세무회계과
4	해안면 지적재조사 조정금에 대한 개간비 적용 개선	개선	세무회계과
5	도시환경 정비에 따른 폐기물(보도블럭 등) 처리 개선	개선	도시교통과
6	농가경영비 절감 자재지원사업 개선	개선	농업기술센터
7	외국인 계절근로자 도입 운영 개선	개선	농업기술센터

■ 재정분야

1. 이월사업의 최소화 필요

□ 현 황

2023년 이월내역

(단위 : 백만원)

구분	예산현액	다음연도 이월액				비율 (%)
		계	명시이월	사고이월	계속비이월	
계	556,184	92,295	68,535	11,764	11,996	16.6
일반회계	527,460	86,273	64,118	10,979	11,176	16.4
특별회계	28,724	6,022	4,417	785	820	21

□ 문제점

- 2023년도 세입·세출 결산상 이월금은 92,295백만원으로 예산현액 556,184백만원의 16.6%를 차지하고 있음.
 - 사고·계속비이월보다는 명시이월이 대부분임(이월금의 74.3%)
 - 지방재정운영의 원칙인 균형예산 지향 및 지방재정의 효율성 제고 측면에서 볼 때 과도한 세출예산 이월은 바람직하지 못함.
- 통상적으로 행정절차의 이행 및 용역 추진 시 사업계획을 면밀히 분석하여 총사업비의 집행 가능액을 연도별 예산에 적절히 반영해야 함에도 불구하고 행정편의상 예산 확보만을 우선시하여 당해연도 계획변경, 실시 계획인가 등에 많은 시간이 소요되므로 당해연도 예산을 회계연도 내에 미집행함으로써 예산집행의 비효율성을 초래함.

□ 개선 및 권고사항

- 사업의 계속적 이행 및 완성을 위해서는 예산의 확보도 중요하지만 예산 편성 시에는 사업의 연도별 집행계획을 보다 면밀히 파악하여 총사업비 내에서 당해연도 예산을 적정하게 편성하여 이월금을 비롯한 집행잔액이 최소화 될 수 있도록 예산운영에 철저를 기하시기 바람.

2. 순세계잉여금 발생 최소화

□ 순세계잉여금 현황 (최근 3년간)

(단위 : 천원)

구분	2021년	2022년	2023년	전년 대비 증가율(%)
세 입	489,388,136	566,155,774	552,756,578	-2.4
세 출	385,648,711	448,165,700	424,842,197	-5.2
순세계잉여금	25,721,633	24,719,675	32,867,739	32.8

- 최근 3년간 양구군의 세입·세출 내역을 살펴본 결과, 전년(2022년) 대비 세입 2.3%, 세출 5.2%로 다소 감소하는 형태를 띠고 있어 비교적 안정적인 재정 운영이 이루어지고 있는 것을 확인할 수 있음.

□ 문제점

- 양구군은 순세계잉여금의 경우 2022회계연도까지는 증가 없이 일정 수준을 유지하다가 2023회계연도에는 전년 대비 32.8%로 급격히 증가하여 약 32,867,739천원에 이르고 있음.
- 순세계잉여금은 세입·세출의 결산상 잉여금 중에서 명시·사고·계속비 이월과 보조금 집행잔액을 차감한 금액을 말하며, 매 회계연도에 세출의 절감, 세수의 증가, 세출예산의 집행잔액 발생 등 여러 가지 요인에 의하여 발생되고 있으며, 순세계잉여금은 예산운용계획을 잘못 수립하였거나 과다하게 설정하였다는 의미로 비효율적인 예산 운용이라고 할 수 있음.

□ 개선 및 권고사항

- 순세계잉여금의 과다 발생은 예산총계주의와 균형재정 실현에 반하는 것으로 각종 사업추진에 있어 면밀한 검토로 집행률을 증가시키고, 순세계잉여금의 증가원인에 대한 분석을 통하여 세입세출의 효율성을 높이고 균형재정 실현을 위한 지속적인 관리와 점검할 것을 권고함.

3. 국·도비 보조사업 집행 미흡

□ 2023 회계연도 보조금 집행현황

(단위 : 백만원)

구분	총사업비 (예산액)	보조금 수령액	집행액	이월액	집행잔액
국·도비	168,176	170,724	133,976	29,184	7,564

□ 문제점

- 양구군은 국·도비보조사업이 해마다 증가추세에 있는 것은 괄목할만 하나, 2023회계연도에 7,564백만원의 과다한 보조금 집행잔액이 발생하고 있는 것으로 나타났음.
- 2023 회계연도의 국·도비보조사업비의 실집행액은 78.5%에 그치고 있으며, 각 부서에서 일부 사업비의 집행이 가능하였음에도 시기일실 등의 사유로 인하여 집행이 되지 않았음.

□ 개선 및 권고사항

- 당초예산에 계상된 사업비는 가급적 연초에 조기발주하여 이월을 최소화하고 집행잔액이 발생하지 않도록 특단의 노력을 기울여 주시기 바라며,
- 보조사업 선정 단계에서 사업장 및 사업자 선정에도 철저한 검토와 사업비 집행에도 만전을 기하여 반납금액을 최소화 하시기 바람.

4. 지방소멸대응기금 집행 미흡

□ 지방소멸대응기금 집행현황

(단위 : 백만원)

구분	예산액		집행액		이월액	예산액 대비 집행률
	기초계정	광역계정	기초계정	광역계정		
계	25,204		10,012		15,192	39.7
2022년	7,500	2,250	2,800	2,159	4,791	39.7
2023년	10,000	5,454	2,769	2,284	10,401	

- 지방소멸대응기금은 정부가 지역 인구감소 및 지방소멸 위기 대응을 지원하기 위해 2022년부터 도입한 재원으로, 2031년까지 10년간 매년 1조 원 규모로 배분하며,
- 이 기금은 인구감소지역 89개와 관심지역 18개의 기초자치단체를 지원하는 기초지원계정과 서울과 세종을 제외한 15개 광역자치단체를 지원하는 광역지원계정으로 구성되어 있음.

□ 문제점

- 양구군은 인구감소지역으로 지정된 이후 지방소멸대응기금을 활용해 다양한 사업을 추진하고 있으나, 지난 2년간 집행액은 10,012백만원으로 예산액(25,204백만원) 대비 39.7%의 집행률을 보이고 있어 집행이 부진한 것으로 나타났으며, 기금집행이 부진한 사유로는 부지확보 및 행정절차 지연, 실시설계 미이행 및 변경 등이며,
- 사업계획 대비 집행이 더디게 진행되는 것은 인구유출위기에 직면한 양구군으로서는 매우 아쉬운 부분이며, 또한 정부(행안부)는 집행실적이 저조한 지자체의 경우, 차년도 배분 규모를 최대 50%까지 삭감하는 방안도 예고함에 따라 속도감 있는 사업추진이 그 어느 때보다 중요해졌음.

□ 개선 및 권고사항

- 지역의 인구 감소를 최소화하고 활력을 불어넣기 위해서는 지역의 특성화된 다양한 자원을 활용한 사업계획 수립, 부지확보 및 행정절차 사전 이행, 추진상황 점검, 전문가 자문 등을 통해 실제 기금 집행률을 높이는 방안을 강구하시기 바람.

5. 2023 특별회계 세외수입 징수 미흡

□ 2023 특별회계 세외수입 징수 현황

(단위 : 천원)

구 분	예산현액	미수납액	사 유 별				
			무재산	행방 불명	징수 태만	폐업 또는 부도	기타
계	15,264,621	200,685	8,748	-	130,014	1,773	60,150
상수도 특별회계	2,137,311	93,822	-	-	51,340	-	42,482
하수도 특별회계	1,051,531	35,313	-	-	17,645	-	17,668
주차장 특별회계	463,879	60,449	-	-	60,449	-	-
의료급여 기금	11,611,900	11,101	8,748	-	580	1,773	-

□ 문제점

- 2023 특별회계 중 4개 회계의 세외수입 현황을 검사한 결과, 미수납액은 징수결정액에서 실제수납액과 정리보류액을 제외한 금액으로 총 200,685천원으로 나타났다.
- 미수납 사유는 무재산 등 현실적으로 불가한 사유보다는 징수태만이 130,014천원으로 64.8%를 차지하고 있으며, 소멸시효 완성까지 계속 이월관리하면서 독촉장 발송 등의 조치는 하고 있으나, 특별징수대책 수립, 징수활동 강화 등의 실효적인 징수조치는 미흡한 실정임.

□ 개선 및 권고사항

- 특별회계의 미수납액에 대하여는 체납자별로 미납사유를 정밀하게 분석, 추적 관리하고 그에 따른 후속대책 수립 등 적극적인 징수 노력으로 미납액이 최소화 될 수 있도록 조치하시기 바람.

6. 성과보고서 성과지표 및 측정산식 개선 필요

□ 현 황

전략목표	정책사업 목표	단위사업 (개)	성과달성여부			달성률 (%)
			초과달성	달성	미달성	
18	93	165	12	100	53	67.9

※ 법적근거 : 지방재정법 제5조 제2항 및 제44조의2 제1항, 지방회계법 제15조 및 제16조의 제4항, 지방자치단체 예산편성 운용에 관한 규칙 제2조의2

□ 문제점

- 주요성과 분석시 성과계획서상의 내용과 일치되게 성실히 작성되어야 함에도 아래와 같이 미진한 사례가 있음
 - 일부 부서에서는 전략목표, 정책사업 목표, 단위사업 간 연계성이 미흡하고, 또한 일부 사업의 경우 보다 객관적인 지표로 다양한 방법으로 성과측정을 하여야 함에도, 「붙임」과 같이 참여인원수, 증감률, 집행률 등의 단순한 지표로 특별한 노력없이도 성과가 돌출될 가능성이 높은 성과지표로 선정되었으며,
 - 또한 일부부서의 정책사업 목표달성에 있어 일부 목표가 기재되지 않았고, 실적이 없음에도 목표 달성으로 기재되었으며,
 - 성과보고서는 책임과 신뢰성을 제고하고 예산투입 성과를 정확하게 작성하여야 함에도 사업내용과 결산금액 등이 누락되거나 예산변경에 따른 금액정정이 전반적으로 반영되지 않았으며, 계수가 세출결산과 맞지 않는 부분이 다수 확인되었음.
 - 성과보고서 작성지침에 따라 목표치를 미달성한 성과지표에 대하여 원인 분석을 실시하고 사유서를 첨부토록 하고 있으나, 실시하지 않아 그 원인을 파악할 수 없었음.

□ 개선 및 권고사항

- 정책사업에 따른 성과지표를 설정 시 지표 및 측정산식의 적정성 검토가 필요하며, 정책사업 목표와 단위사업 간에 연계성이 있도록 면밀한 노력이 요구됨.
- 내실있는 지표설정 및 관리로 전략목표에 대한 실적을 도전적으로 측정하여 재정운영에 반영할 수 있도록 성과관리 체계를 구축하는데 최선을 다하시기 바람

「붙임」

성과보고서 성과지표 및 측정산식 설정 미흡

1) 기획예산실

성과지표	측정산식	목표대비달성률	'22년 달성성과	'23년 달성성과
군정 현안 해결역량 강화	군정주요업무 추진상황 점검 보고	목표	21	22
		실적	21	22
		달성률(%)	100	100

2) 자치행정과

성과지표	측정산식	목표대비달성률	'22년 달성성과	'23년 달성성과
인구 증감률	전년대비 인구증감률	목표	1	1
		실적	1	-1.52
		달성률(%)	100	1.52

성과지표	측정산식	목표대비달성률	'22년 달성성과	'23년 달성성과
사회단체보조금 적정 집행률	사회단체보조금 집행률	목표	100	100
		실적	80	80
		달성률(%)	80	80

3) 평생교육과

성과지표	측정산식	목표대비달성률	'22년 달성성과	'23년 달성성과
에듀센터 프로그램 참여 학생수(명)	서명부 또는 설문조사	목표	80	100
		실적	66	121
		달성률(%)	83	121

성과지표	측정산식	목표대비달성률	'22년 달성성과	'23년 달성성과
홈페이지 이용자 수(명)	홈페이지 이용 현황	목표	80	3,000
		실적	3,241	30,539
		달성률(%)	100	100

4) 경제체육과

성과지표	측정산식	목표대비달성률	'22년 달성성과	'23년 달성성과
중소기업 지원 예산(백만원)	예산지원액	목표	1,100	1,100
		실적	1,100	1,100
		달성률(%)	100	100

5) 도시교통과

성과지표	측정산식	목표대비달성률	'22년 달성성과	'23년 달성성과
고품격 민원행정 구현(%)	(법정처리시간- 실제처리시간)/ 법정처리시간 *100	목표	100	100
		실적	100	100
		달성률(%)	100	100

6) 농업기술센터

성과지표	측정산식	목표대비달성률	'22년 달성성과	'23년 달성성과
귀농인 정착 지원(%)	사업대상자 증가율	목표	100	100
		실적	80	96
		달성률(%)	80	96

성과지표	측정산식	목표대비달성률	'22년 달성성과	'23년 달성성과
농업인의 소득증대 및 민원해소(%)	지원 및 처리건수	목표	100	100
		실적	0	0
		달성률(%)	0	0

■ 일반행정분야

1. 직원 복지시책 발굴 추진

□ 2023 본청 여비지출 현황

출장건수	여비 지출		미지출 건수	비고
	지출건수	지출금액		
11,744건	2,195건	367,722천원	9,549건 (4,774건)	

- “공무원 여비규정” 과 행안부 “지방공무원 복무에 관한 예규” 에
 - 근무지내 출장 중 왕복 2km 이내의 근거리 출장으로 실비가 발생하지 않는 경우에는 여비 지급 없이 출장으로 처리함.(지방공무원 복무에 관한 예규)-근거하여 미지급 건수(9,549건)는 50%라고 가정하고 추계하여 작성함.

□ 문제점

- 2023 본청의 부서 출장건수 11,744건중 2,195건은 지출, 미지출 4,774건으로 전체 출장건수 41%가 미지출된 것으로 나타났음.
- 미지급된 여비는 대부분 관내 여비로, 미지급 사유는 출장을 다녀온 공무원이 여비 신청을 하지 않아 지급이 되지 않은 것으로 파악되었음.
- 이는 시스템에 의한 지급절차 번거로움과 여비에 관한 정보공개청구 등의 사유로 출장비를 청구하지 않는 것으로 파악되었으며, 공무원이 기본업무 수행을 위한 관할구역내 출장여비가 그 역할을 다하지 못하고 있는 실정임.

□ 개선 및 권고사항

- 공무원이 출장을 다녀와서 당연히 받아야 할 최소경비인 출장여비를 받지 않고 개인경비를 사용하는 현 상황을 감안, 직원들의 복지를 확대할 수 있는 방안을 찾아 시행해 주시기 바람.

2. 양구군 인구증가정책 전향적 대책 필요

□ 2023 전입세대 지원내역

구 분	전입세대수			전입지원금수령현황			재활용품 (공용주차장이용권, 쓰레기봉투, 지역특산품 생활정보지, 상수도요금, 영화관람권)	비 고
	소계	1인세대	2인 이상세대	소계	1인세대	2인 이상세대		
양구읍	455	322	133	412	292	120	공용주차장이용권 484매 등 4,266	
국정면	175	160	15	104	92	12	공용주차장이용권 14매 등 525	
동 면	100	85	15	100	85	15	공용주차장이용권 65매 등 605	
방산면	116	103	13	43	40	3	공용주차장이용권 41매 등 286	
해안면	40	38	2	14	13	1	공용주차장이용권 7매 등 68	
합계	886	708	178	673	522	151		

□ 현황 및 문제점

- 양구군은 2023년 1월 1일부로 인구감소 등 사회문제에 적극 대처하기 위해 「인구정책팀」이 신설되었고, 전입자 등 인구증가를 위한 시책지원을 위해 “양구군 인구증가시책 지원조례가” 2023. 4. 12.부로 개정 시행 중에 있는 등 인구감소를 막기 위해 많은 노력을 경주하고 있다.
- 우리나라 89개 자치단체(2021년 기준)가 인구감소지역에 속하고 있는 이 시점에서 사실 인구를 늘린다는 것은 거의 불가능함에 따라 양구군의 인구정책은 증가 시책도 좋지만 현재는 지금의 상황에 맞게 인구 2만1천명을 지키는 정책 즉 인구감소 요인을 줄이는데 역점을 둘 필요가 있다.
- 인구증가책 일환으로 관외자가 양구군에 전입 시 생활용품 등은 읍면 사무소에서 전입신고 후 대부분 즉석에서 지급되나, 지원금은 신고 후 1개월 단위로 지급되고, 읍면사무소에서 연락이 오면 지원금을 받아야 하는 불편 때문에 있어 일부 대상자는 전입지원금 수령을 하지 않고 있는 실정임.
(2023년도 전입세대수 886가구중 673가구 수령, 213가구 미수령<24%>)

□ 개선 및 권고사항

- 타 지자체에서는 인구유입을 위해 월 1만원 임대주택 제공 등 파격적인 시책을 추진하고 있는 점을 감안, 생활용품과 전입지원금 지급을 전입 시 즉석에서 지급하고, 보다 파격적이고 전향적으로 추진하여 주시기 바람.

3. 공유재산 등 위탁운영 개선

□ 공유재산 등 위탁 현황

번호	업 체 명	위 치	위탁자명(업체)	사용료(년)	관리부서	비 고
1	인문학카페	양구읍 동수리 10-2	동수리인문학마을(협)	9,060천원	관광문화과	
2	레이크힐 카페	양구읍 고대리 636-1	(주)삼성종합물류	9,820천원	관광문화과	
3	배꼽카페	국토정중앙면 도촌리8	농업회사법인(주)까미노아이더리	4,386천원	관광문화과	
4	양구제빵소	국토정중앙면 용하리	최철수(개인)	12,560천원	도시교통과	
5	백자카페	방산면 평화로 5182	이선숙(개인)	3,041천원	관광문화과	
6	시니어카페(1호점)	웰빙먹거리타운	시니어클럽	사유지	사회복지과	
7	시니어카페(2호점) (만남의광장카페)	국토정중앙면 정중앙로682	시니어클럽	9,703천원	도시교통과	
8	비봉전망대 레스토랑	양구읍 양남로7번길 13	임호영(개인)	12,000천원	세무회계과	
9	청춘자연 치유센터	동면 후곡리 302	(주)NNN	83,344천원	보건소	
10	만대리레스토랑	해안면 오유리 107	엘레지영농조합법인	9,749천원	경제체육과	
11	모퉁이카페	양구읍 박수근로257	전은경(개인)	5,182천원	관광문화과	
12	양구수목원카페	동면 원당리 185-5	카페숲	5,973천원	생태산림과	
13	광치휴양림카페	2023년 미운영		-	생태산림과	

- 지속적인 도시화와 노령화 및 인구유출로 지방소멸의 공포감이 확산되고 있으며, 양구군의 취약한 인구구조는 지역의 경쟁력을 상실시키면서 지역경제의 공동화 현상이 현실화되고 있음.
- 양구군은 스포츠마케팅 및 생태관광자원을 활용한 관광객 유치 등 지역경제 선순환 메커니즘의 기반한 지역경제의 활성화를 위한 다양한 시책들을 추진하고 있으나,

- 주둔부대인 2사단이 지난 2019년 해체되면서 지역경제를 떠받들던 전방 접경지역의 경제가 무너지면서 소상공인들의 타격이 심화되고 있고, 상가의 공실률도 증가되고 있는 실정임.
- 양구군에서는 장기적인 경제침체와 지역경제 규모에 비하여 소상공인의 비중이 많아 어려운 경제현실임에도, 공유재산에 카페 등을 임대운영 또는 직영함으로써 지자체와 민간 간에 공정경쟁 원리에 반하거나 지역경제의 민간시장을 침해하고 있음.

□ 개선 및 권고사항

- 소상공인의 상권 보호를 위하여 민간 경제영역의 상경기에 영향을 주는 공유재산의 카페 등接客업소를 활용목적으로 하는 임대를 제한하여 주시기 바람.

4. 해안면 지적재조사 조정금에 대한 개간비 적용 개선

□ 해안면 지적재조사 조정금 징수현황

(단위 : 천원)

사업지구	필지수	면적(m ²)	소유자		조정금 징수/지급액		
			징수	지급	조정금(A-B)	징수액(A)	지급액(B)
해안면 현2리, 이현리, 후리	5,283	22,336,304	161	110	-173,129,700	1,942,029,500	-2,115,159,200

- 지적재조사는 국토를 효율적으로 이용하기 위한 사업으로 지적을 정확하게 조사·측량하여 국민의 재산권을 보호하며 토지 활용도 및 토지이용 가치 증대 등 국토를 효율적으로 이용하기 위한 사업으로 지적재조사에 관한 특별법에 의거 지적재조사를 실시하고 있음.
- 양구군 해안면의 경우, 1956년, 1972년에 걸쳐 정부의 해안면 이주정책으로 입주한 농민들의 개척에 의해 마을의 틀이 이루어진 특수성 때문에 지적도와 토지현황이 불일치하고 토지의 경계가 불분명하여 잘못된 토지경계로 인한 분쟁으로 사회적 갈등이 발생하여 왔으며,
- 해안면 주민들은 당시 토지와 경작권을 분배하면서 일정기간 경작하면 소유권을 주겠다고 했던 약속이행과 개간비를 보상해달라는 집단민원에 대하여 정부는 개간비 산정 연구용역 결과를 조건 없이 수용하기로 합의하고, 국유지 매각시 개간비를 제외한 나머지 금액으로 매매계약을 추진 중에 있음.
- 양구군은 해안면 지적재조사의 경우, 조정·편입된 토지에 대하여 당연히 개간비를 적용하여 매각 절차를 진행하여야 함에도, 지적재조사를 주관하는 부서에서는 개간비 보상은 소관업무가 아니라는 사유로 조정면적에 대한 개간비 적용없이 한국자산관리공사에 조정면적의 토지대금을 선 정산하고 주민에게 조정금을 개간비 미적용 부과함으로써 주민들의 막대한 불이익이 초래되고 있음.

□ 개선 및 권고사항

- 해안면 무주지 매각시 황무지를 목숨 걸고 일궈낸 개간비를 적용한 한국자산관리공사의 매각결정을 지적재조사 조정면적에도 적용되도록 한국자산관리공사와 협의하여 주민들의 민원을 해소해 주시기 바람.

5. 도시환경 정비에 따른 폐기물(보도블럭 등) 처리 개선

□ 현 황

- 토지의 효율적 이용과 도시 기능 회복이나 상권의 활성화 등이 필요한 지역에서 도시환경 정비사업을 시행함에 있어 발생하는 폐기물이 파쇄되어 자원낭비 및 파쇄로 인한 환경을 저해하는 요소로 작용하고 있음.

구 분	사 업 비	폐기물처리비	비 고
청리 도시계획도로 재포장공사(4개소)중 보도블럭교체공사	45,352,000원	4,242,000원	

□ 문제점

- 폐기물이 전량 파쇄되는 것은 폐기물 처리비가 사업예산에 잡혀 있기 때문에 재활용을 하지 못하고 대부분 폐기되고 있음.
- 간혹 일부 주민들에게 공급되어도 공급받은 자가 다른 주민에게 되파는 사례가 있었고, 수요자가 운송을 요구하는 등 공사 외적인 문제가 발생되고 있는 실정임.

□ 개선 및 권고사항

- 이러한 문제점을 해결하기 위하여는 보도블럭 등 폐기물이 발생하는 사업을 시행할 경우, 각 읍면사무소에서 공지 등을 통해 사전에 수요자 및 수요량을 파악하여 수요자가 직접 운송하는 조건으로 공급하는 것을 검토하여 추진하시기 바람.

6. 농가경영비 절감 자재지원사업 개선

□ 현 황

- 농가의 영농비 부담을 절감하고 고품질 농산물을 생산할 수 있도록 지원함으로써 농업인들의 경영 안정화와 소득 증대에 이바지하기 위하여 농자재 구입비를 지원하고 있음.

〈2023년도 지원 현황〉

(단위 : 백만원)

구 분	계	기초농자재	원 예	과수특작	비 고
농가수	2,452	1,959	487	6	
사업비	6,061	5,380	638	43	

□ 문제점

- 지원 대상자를 선정함에 있어 “신청년도 1월1일 기준 2년이상 계속 농업경영체로 등록되어 있는 사람” 으로 제한하고 있어, 농지의 임대차계약 변경 또는 상속, 매매 등으로 인한 소유자 변경으로 인하여 일시적으로 농업경영체 등록이 해지된 자에 대하여는 지원을 제한하고 있음.
- 또한, 지원 제한사유인 농업외 연소득 3,700만원 이상인 자의 소득산정 기준을 당해연도 1월 1일을 기준함으로 전년도 소득액이 적용되는데 국세청에서 전년도 소득액 결정이 사업추진년도 5월에 결정되어 당해연도 추진에 사업을 할 수 없어 불이익을 받고 있음.

□ 개선 및 권고사항

- 귀농·귀촌인 등에 대하여는 농업경영체 등록기간을 1년으로 적용하고 있으나 농업경영체 등록 해지 사유가 농지의 임대차계약 변경 또는 상속, 매매 등으로 인한 소유자 변경 등 일시적일 경우에는 지원대상에서 제외함으로써 해당 농민들의 불만이 있는 바, 정확한 사유를 확인하여 계속 농자재 구입비를 지원하여야 할 것이며,
- 농업외 연소득 3,700만원 이상인 자는 전년도 소득액이 결정되는 5월 이후에 대상자를 심의하여 불이익을 받지 않도록 조치하여 주시기 바람.

7. 외국인 계절근로자 도입 운영 개선

□ 2023년 계절근로자 운영현황

- 배정인원 : 200농가 705명 (법무부 배정 ‘22.12.20)
- 도입인원 : 169농가 457명
- 도입국가 : 필리핀 파에테시, 팡일시 (파에테 298명, 팡일 159명)
- 입·출국 현황

(단위 : 명)

입 국	출 국 총 계	정 상 출 국	조 기 출 국						잔류 인원	이탈
			소계	근로 미숙	조기 종료	개인 사정	지병	기타		
457	318	259	59	9	11	23	13	3	134	5 (1%)

- 농촌은 초고령화로 만성적인 인력난과 더불어 농촌의 농가수 감소와 농업규모의 구조변화로 농업노동력 부족 문제가 현안으로 대두되고 있으며, 외국인계절근로자제도(E-8)는 농어촌에서 계절적 일손이 필요한 분야에서 합법적으로 외국인을 고용할 수 있는 제도로 농번기 등의 영농시기에 최대 5개월간 고용을 허가하는 방식으로 운영하고 있음.
- 양구군의 경우, 농가형 외국인계절근로자를 도입하면서 2023년 입출국현황과 같이 근로 미숙 및 개인 사정 등으로 인하여 도입인력 318명중 59명(11%)이 조기출국함으로써 농번기에 필요한 영농인력의 공백으로 농가에서 어려움을 겪고 있음.
- 따라서, 영농기(농번기, 추수기 등)의 단기간 집중적으로 일손이 필요한 농어업의 특성상 인력충원의 신속성을 기하고, 부적격자 등 조기출국인력의 공백을 해소하기 위한 공공형 외국인 계절근로자 도입이 필요함

□ 개선 및 권고사항

- 공공형 외국인 계절근로자 운영에 필요한 비용을 지원할 수 있는 제도 「양구군 농업인력 지원에 관한 조례 제6조」를 활용하여 공공형 외국인 계절근로자 도입 운영하시기 바람
- 현재 필리핀에서만 수급되는 인력을 다른 나라에서도 수급될 수 있도록 다변화 하시기 바람.

IV. 군정운영 수범사례

□ 2023 수범사례 목록

연번	수 범 사 례	관련부서	비고
1	재정공모사업의 선제적 대응에 따른 예산 확보	기획예산실	
2	해안 무주지 집단고충민원 해결기반 마련	세무회계과	
3	농가경영비 절감 자재지원 확대로 농업경영 안정 및 소득증대 도모	농업지원과	
4	강원특별자치도 지방세정 운영 종합평가결과 우수기관 선정	세무회계과	

1. 재정공모사업의 선제적 대응에 따른 예산 확보

□ 2023 재정공모사업 선정 현황

(단위 : 억원)

연번	사업명	사업기간	사업비	비고
계			1,690	
1	양구역세권 스포츠 행정복합타운 투자선도지구 지정	2024~2029	754	
2	두무 자연재해위험지구 정비사업	2024~2027	335	
3	양구 군립도서관 건립사업	2024~2026	150	
4	실내 스마트 놀이시설 조성사업	2024~2027	161	
5	양구수목원 테마온실 조성사업	2024~2027	70	
6	스파쿨링 한반도섬 조성사업	2024~2027	100	
7	2024 취약지역 생활여건 개선사업(지석1리)	2024~2027	20	
8	접경권 고속화철도 역사 주변 지역활성화사업	2024~2028	100	

□ 추진내용

- 양구군은 지역의 주요 현안과 지역발전, 정주여건 개선 등의 시책보고회 시 제시한 과제 중 국비확보를 통한 실질적 추진과제 발굴을 위한 국비확보 보고회를 군수주재 2회 개최를 통해 추진과제에 대해 부서별 실무적 접촉과 당위성 설명 등을 위해 중앙부처, 국회 등 발로 뛰는 노력을 기울였으며,
- 부서별 국비확보 역량강화와 인적네트워크 확충을 위한 2024년 공모사업 대응 역량강화 워크숍을 개최하였으며, 교부세 축소에 따른 국도비 확보의 어려움을 타계하고자 노력하였음.

□ 추진성과

- 이러한 노력의 결과로, 2023년도에 실시한 각종 신규 재정공모사업에도 「양구역세권 스포츠 행정복합타운 투자선도지구 지정」 등 8개 공모사업 총사업비 1,690억원 확보로 다양한 지역개발과 지역경제 활성화에도 크게 기여할 것으로 판단됨.

2. 해안 무주지 집단고충민원 해결기반 마련

□ 현 황

경작농가	필지수	면적(km ²)	비고
508	3,429	9.60	

- 해안면은 6.25전쟁 후 우리나라로 수복되면서 원주민 대부분이 북한으로 피란을 갔으며, 정부는 1956년과 1972년 주민들을 이주시켜 재건촌을 조성하고 주민들에게 토지와 경작권을 부여하면서 일정기간 경작시 소유권을 약속했음.
- 한국전쟁 때 수복한 지역으로 사유화 요건 미비 등으로 주인없는 땅으로 남아 있는 해안면 무주지에 대하여 이주민들은 정부가 수복지역의 토지와 경작권을 분배하면서 일정 기간 경작하면 소유권을 주겠다고 했던 약속을 이행해달라는 집단민원을 제기하였음.

□ 주요추진현황

- 1996년 : '수복지역 내 소유자 미복구 토지의 복구등록과 보존등기 등에 관한 특별법' 시행 - 대부분의 농경지 정부에 귀속
- 2017. 9월 : 국민권익위원회에 집단민원 제기
 - 무주지 보상자원에서 경작자에게 재산권 행사 요청
- 2018년 : 국민권익위 범정부 태스크포스(TF) 구성
- 2020년 : '수복지역 내 소유자 미복구 토지의 복구등록과 보존등기 등에 관한 특별법' 개정
 - 개간비를 반영한 감정가로 반영
 - 개인에게 4,000~9,000평까지 거주기간에 따라 매각
- 2021. 10월 : 해안면 국유화 된 토지 매각관련 주민간담회
 - 개간비 보상시 『토지보상평가지침』 준용 알림
- 2022. 5월 : 자료확보에 따른 지역주민 건의문 기획재정부 송부
 - 관련규정 개정(국가의 매각 선례에 따른 세부처리기준 개정) 건의
- 2022. 5월 : 개간비 산정을 위한 연구용역 과업관련 회의(4회)
 - 연구용역 수행기관 : 강원대학교 지리교육과
- 2022. 5월 : 개간비 산정 연구용역 결과 수용을 위한 합의서 서명식
 - 6개기관(지역주민, 양구군, 기재부, 권익위, 산림청, 캠프)
- 2023. 10월~ : 해안면 국유지(무주지) 매수 신청 접수

□ 추진성과

- 2021년 초 '수복지역 내 소유자 미복구 토지의 복구등록과 보존등기 등에 관한 특별조치법'이 국회를 통과하면서 70여 년간 얽혀있던 무주지 정리 사업이 해결 계기를 마련하였으며,
- 해안면 무주지 개간 비용 산정을 놓고 10년 넘게 지속한 갈등이 정부와 주민의 합의로 일단락됐음.
 - 2022년 5월 기획재정부와 한국자산관리공사, 양구군, 해안면 주민들이 토지개간비를 3.3m²당 평균 41,704원으로 산정하는데 합의했음.
- 2023년 10월부터 매각 대상으로 최종 인정된 411건을 대상으로 지난 10월부터 매수신청을 받고 있으며, 12월29일 해안면 국유지 1건에 대한 첫 매매계약이 이뤄지면서 해안면 무주지 매각이 본격적으로 시작됐음.
- 해안면 무주지 매각은 황무지를 목숨 걸고 일궈낸 주민들의 희생, 재산권, 소유권 모두 인정받은 것으로서, 양구군과 국민권익위원회, 기획재정부, 행정안전부, 국토교통부, 한국자산관리공사 등의 부처와 공공기관이 참여한 특별팀을 구성해 여러 차례의 실무협의, 현장 방문 조사, 주민설명회 등을 개최하면서 문제 해결을 위해 장기간에 걸친 각고의 노력을 기울여 70여 년간 이어온 해안면 주민들과 양구군의 숙원사업을 모범적으로 해결하였음.

3. 농가경영비 절감 자재지원 확대로 농업경영 안정 및 소득증대 도모

□ 사업개요

- 사업대상 : 2,400여 농가(논, 밭 경작농가)
- 지원방법 : 민간위탁(민간대행)
- 사업내용 : 기초농자재 70%, 원예 및 과수특작 50%
- 사 업 비
 - 2023년 : 8,360백만원(도비 291, 군비 5,400, 자부담 2,669)

□ 추진내용

- 양구군은 2023년부터 농촌 고령화에 따른 노동력 부족을 해소하고 중소농 농가의 경영비 절감을 위하여 농자재 지원사업을 본격적으로 추진하고 있음.
- 농자재 지원사업은 기초농자재 지원, 원예 지원, 과수특작 지원 등 3개 분야로 총 57억원을 지원하고 있음.
 - 기초농자재는 농가당 6백만원 한도로 농업용비료 등 소모성 기초 영농자재 70%로 지원하고 있으며.
 - 원예자재는 농가당 330~3,300㎡ 한도로 비닐하우스 및 개폐파이프, 양액배지용 자재 등을 지원하고 있으며,
 - 과수특작자재는 농가당 차광재 170롤을 한도로 인삼 차광자재를 지원하고 있음.

□ 추진성과

- 농가경영비 절감 자재지원 확대로 영농자재 상승에 따른 경영비 부담을 경감하였으며, 영농자재 투입으로 고품질 농산물 생산량 증가 및 품질 향상으로 농가 소득증대에 기여하였음.

4. 강원특별자치도 지방세정 운영 종합평가결과 우수기관 선정

- 양구군은 강원특별자치도가 실시한 2023년(2022년 실적) 지방세정 운영 종합평가에서 우수 기관으로 선정돼 기관표창과 함께 3백만원의 시상금을 수상하는 영예를 안았다.
- 2023년(2022년 실적) 지방세정 운영 종합평가는 “지방세와 세외수입 부과·징수 및 운영” 5개 분야 18개 항목에 대한 세정운영 전반에 대해 종합적인 평가로 이루어졌음.
- 양구군은 국내·외 경기불황으로 세입징수 여건이 어려움에도 지난해 도세 징수율 98%, 군세 징수율 95.19%의 징수 성과를 달성하였으며, 세원의 철저한 관리와 세원 발굴, 징수활동 강화, 공정한 세정운영과 납세자 중심의 세정서비스 제공, 제도개선 분야에서 우수한 평가를 받아 우수상을 수상하였음.

V. 전년도 권고사항 조치결과

1. 재정운영 효율성 제고

가. 통합재정안정화기금 현황 및 문제점

(단위: 천원)

구분	연도별			비고
	2021년도	2022년도	2023년도	
조성액	35,609,997	87,976,290	60,823,813	

- 양구군의 2022년도말 기준 통합재정안정화기금 조성액은 87,976,290천원으로, 2022년도에만 52,366,293천원이 증가하였음.

나. 개선 권고사항

- 예산편성시 면밀한 검토로 세입·세출의 균형재정 및 효율성을 높일 수 있도록 지속적인 관리와 노력을 경주해 주시기 바람.

다. 조치결과

- 세입 및 세출예산 편성 시 예산효율성을 높일 수 있도록 노력하겠음.
(기획예산실 답변)
- 2023년도 말 기금조성액은 60,823,813천원으로, 전년도말 조성액 87,976,290천원에서 27,152,477천원이 집행되었음.
 - 당초예산 재원 9,800,000천원, 2회 추경재원 3,300,000천원
3회 추경재원 15,635,272천원
- 전년도 보다는 많이 개선되었음. 앞으로도 지속적인 관리와 노력을 경주해 주시기 바람.(검토의견)

2. 특별회계 세입세출 예산편성 철저

가. 현황 및 문제점

(단위:천원)

구분	예산현액	징수결정액	초과세입금	집행잔액	순세계 잉여금
2022년	35,951,157	36,778,073	637,267	2,975,766	3,613,033
2021년	44,237,188	45,136,230	677,573	1,803,903	2,481,476
2020년	55,242,268	53,070,904	△2,371,548	8,658,947	6,287,399

- 예산액보다 징수결정액이 많다는 것은 관행적으로 예산 미편성 또는 지나치게 과소편성한 측면이 있다고 보여지며,
- 부실한 세입추계는 적절한 세출예산 편성을 저해하는 요소가 됨으로 효율적인 예산운영을 방해하는 요인이 될 수 있음.

나. 개선 권고사항

- 과도한 순세계잉여금 발생은 예산총계주의와 균형재정 실현에 반하는 것이므로, 합리적인 세입·세출 추계의 수립 등을 통해 정확성을 높일 수 있도록 지속적인 관리와 노력을 경주해 주기 바람,
- 그 목적에 맞는 사업을 발굴하거나, 목적에 맞는 사업추진이 곤란하면 일반회계로 전출하여 사용하는 등 효율적인 방안을 강구하여 추진하기 바람.

다. 조치결과

- 양구군(사회복지과, 도시교통과, 하수도사업소 관련)에서는 세입, 세출의 사업 집행 시 지속적인 관리와 효율적인 예산운영을 위해 노력하겠음.

(답변)

- 앞으로 계획수립 추진 등 구체적이고 실질적인 답변이 필요함.(검토의견)

3. 세출예산 편성 후 미집행 과다 발생

가. 현황 및 문제점

- 불용 등 집행 잔액이 발생한 사업은 예산운용계획을 잘못 수립하였거나 과다하게 설정하였다는 의미로 비효율적인 예산이라 할 수 있고, 특히 정리추경을 통하여 감액, 필요한 사업비로 활용해야 하는데도 예산을 사장시키는 결과를 초래하였음.

* 안전문화확산사업 등 21개사업 790,078천원이 전액 미집행

나. 개선 권고사항

- 예산편성 시 사업계획 등을 면밀히 검토하고, 주기적으로 집행상황을 확인하여 예산집행에 만전을 기해 주시고,
- 집행과정에서 예측되는 불용예산에 대하여는 추경예산에 감액 편성하여 필요한 사업에 투자될 수 있도록 하는 등 재정을 효율적으로 운용하시기 바람

다. 조치결과

- 예산편성 시 사업계획등 면밀히 검토하겠으며, 사업계획 변경이나 기타의 사유로 연내 집행이 불가능한 예산에 대해서는 추경시 감액하여 활용토록 하겠음.(기획예산실 답변)
- 2023회계연도 전액 미집행 사업은 국도정정책 지원사업 등 42개 사업에 378,503천원으로, 전 회계연도 대비 사업량은 21개가 늘어난 42개사업이었고, 사업비는 378,503천원으로 53%가 줄어든 330,575천원이었음.
- 추경시 감액은 평생교육과 대학생 등록금 지원 미집행 잔액 38,000천원 등 전부서에서 8,527,216천원이 감액됨.
- 전 회계연도 보다 개선되었으나 지속적으로 예산편성 시 면밀한 검토가 요구됨.(검토의견)

2023회계연도 전액 미집행 사업 목록

(단위 : 원)

연번	부 서	사업명	통계목	예산액
		39개 사업		373,547,000
1	기획예산실	국도정 정책사업 지원강화	공공운영비	12,000,000
2	기획예산실	강원도 사회조사	공공운영비	323,000
3	자치행정과	정보화마을조성	행사실비지원금	3,000,000
4	자치행정과	새마을지도자 자녀장학금 지원	장학금및학자금	1,658,000
5	자치행정과	민방위 교육훈련	행사실비지원금	2,651,000
6	민원서비스과	비정상거처 거주자 이사비 지원사업	사회보장적수혜금 (국고보조재원)	800,000
7	민원서비스과	청년 전세보증금반환보증 보증료 지원사업	사회보장적수혜금 (국고보조재원)	9,200,000
8	평생교육과	청소년 유해환경 개선	기타보상금	300,000
9	평생교육과	동아리 운영	사무관리비	300,000
10	평생교육과	평생학습 어울림 축제	행사실비지원금	3,200,000
11	평생교육과	평생학습 박람회 참가	행사실비지원금	1,680,000
12	평생교육과	성인문해교육 지원사업	사무관리비	2,760,000
13	사회복지과	양구노인종합복지센터 운영	사회복지사업보조	10,000,000
14	사회복지과	학대·폭력없는 행복한 양구군 만들기	행사실비지원금	700,000
15	사회복지과	라운임대주택 수리	시설비	2,800,000
16	사회복지과	아동학대 현장대응 전용차량 운영	자산및물품취득비	1,465,000
17	사회복지과	청소년부모 아동양육비 지원 사업	사회보장적수혜금 (국고보조재원)	800,000
18	경제체육과	강원도 민관협력 배달앱 운영사업	사무관리비	5,050,000
19	경제체육과	마을자치연금사업	민간자본사업보조 (자체재원)	100,000,000
20	경제체육과	태양광발전소 운영	사무관리비	2,250,000
21	관광문화과	국토정중앙천문대 행사운영	행사실비지원금	1,000,000
22	생태산림과	야생동·식물 보호	공공운영비	4,000,000
23	생태산림과	양구수목원 관광명소화 사업	연구용역비	80,000,000
24	생태산림과	친환경 목재생산	기타보상금	4,000,000
25	안전총괄과	양구군지역자율방재단 운영	사회성과보상금	5,000,000
26	안전총괄과	양구군지역자율방재단 운영	민간인재해및복구 활동보상금	9,360,000
27	도시교통과	농촌형 교통모델(공공형 택시)	사무관리비	1,250,000

연번	부 서	사업명	통계목	예산액
28	농업기술센터	외국인근로자 근로편의개선	민간자본사업보조 (자체재원)	10,000,000
29	농업기술센터	귀농인 정착지원	행사실비지원금	10,000,000
30	농업기술센터	농촌관광체험 지원	행사운영비	5,000,000
31	농업기술센터	농촌체험관광 활성화 지원	행사실비지원금	700,000
32	농업기술센터	수입천 수생태계 건강성 연구용역	연구용역비	20,000,000
33	농업기술센터	군납활성화지원	민간경상사업보조	9,000,000
34	농업기술센터	축산행사 운영지원	행사운영비	3,000,000
35	농업기술센터	양봉농가 품질인증 지원사업	기타보상금	4,800,000
36	농업기술센터	축산물작업장 위생설비 개선 지원	민간자본사업보조 (이전재원)	2,000,000
37	농업기술센터	한우농가 렘피스킨병 발생 대응	기간제근로자등 보수	10,000,000
38	농업기술센터	한우농가 렘피스킨병 발생 대응	기타보상금	30,000,000
39	보건소	양구군 응급환자 이송 지원	사회보장적수혜금 (취약계층, 지방재원)	3,500,000

4. 체납지방세 및 세외수입 징수

가. 미수납액 현황 및 문제점

(단위 : 천원)

구 분	미수납액	사 유 별					
		무재산	납세태만	폐업부도	자금압박	기타	
합계	1,574,243	44,805	1,187,531	74,737	80,500	186,670	
일반회계	계	1,386,209	44,805	1,013,765	63,636	80,500	183,503
	지방세	600,799	44,805	324,569	63,636	80,500	87,289
	세외수입	785,085	0	688,871	0	0	96,214
	보전수입	325	0	325	0	0	0
특별회계	세외수입	188,034	0	173,766	11,101	0	3,167

- 2022년도 정리보류액을 제외한 미수납액은 일반회계 1,386,209천원, 특별회계 188,034천원으로 총 1,574,243천원임.
- 미수납액 사유별을 보면 납세태만이 75.4%인 1,187,531천원을 차지 그 비중이 상당히 높음.

나. 개선 권고사항

- 무재산 등 징수 불가능분은 과감한 결손처분, 납세태만 등은 부동산 및 예금압류등 채권확보, 자동차 관련 미수납금은 공매처분으로 반드시 납부해야 한다는 납세문화 조성 필요

다. 조치결과

- 무재산, 사망, 폐업 등 징수불가능한 수입은 매년 2회 결손처리
- 체납액 징수에 대한 재산·예금 압류등 지속 실시
- 자동차 공매처분은 지속 실시, 다만 체납차량 노후로 공매가 이루어질 수 없는 경우 다수 발생됨
- 앞으로도 지속적이고 강력한 징수대책을 추진하시기 바람.(검토의견)

5. 장기미집행군계획시설 대지보상특별회계 해제 및 집행 철저

가. 장기미집행 대지보상 특별회계 집행실적(최근 5년간)

(예산액/집행액)

2018년도	2019년도	2020년도	2021년도	2022년도	비 고
281/0 백만원	285/0 백만원	289/0 백만원	291/0 백만원	294/0 백만원	

나. 개선 권고사항

- 장기미집행 군계획시설 대지보상 특별회계에 대해서는 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제48조의2 규정에 의거 토지소유자가 해제신청을 할 수 있도록 적극적인 홍보(최근 5년간 집행실적 없음) 할 것.

다. 조치결과

- 토지소유자가 매도 하려는 의지가 없었음. 지속적이고 적극적으로 홍보 하겠음.(도시교통과 답변)
- 사업홍보계획을 수립, 추진하시고 홍보시에는 문서로 하시기 바람.(검토 의견)

6. 공유재산 관련 개선 권고사항

가. 공유재산 공부 정리 미비

- 공유재산의 현황과 공부와 불일치로 공유토지 전반에 대하여 현황을 파악, 조치하여야 하며, 용도폐지 및 이관, 지목변경 등이 파악되도록 지적부서와 총괄관리관, 분임관리관등이 연계된 전산시스템 개발이 시급함.
- 행정안전부와 한국지방재정공제회에서 주관, 주최하는 2024년 지방자치단체 공유재산 워크숍에 참여하여 지적부서와 연계된 전산시스템 개발을 적극 건의하였으며, 향후 공유재산 공부정리에 철저를 기하도록 하겠음.

나. 공유재산 이월액 산정 오류

- 공유재산을 이월할 경우에는 연간 모든 변동사항을 바로 잡고 전년도 말 재산 현재액을 기준으로 이월조치하여야 하나 이월액 오류가 발생하고 있어 주의를 기울이기 바람.
- 해당업무 처리에 만전을 기하도록 하겠음.

다. 공유재산 현재액 산정방법 개선

- 공재산의 산정은 재산의 용도구분, 수량, 면적, 가액 등 산출근거가 불명확하여 현재액 산정에 문제점을 안고 있음. 공시지가는 실 재산액을 반영하지 못하고, 감정평가는 양이 방대하여 매년 감정가 산정은 불가능하므로 정부의 가액산정 방법이 통일 될 때까지 공시지가가 시스템과 연동하는 방법등으로 현행화한 후 공시지가의 현실화율 적용하는 방법 등 검토 필요
- 전국 지자체 재산관리공무원이 중앙부처에 지속적으로 건의(시스템 및 프로그램화 등)하고 있음. 해결이 쉽지 않으나 최선의 해결방안을 찾도록 노력하겠음.

라. 공유재산 총괄재산관리관 역할의 미흡

- 양구군공유재산관리조례에 따라 부군수는 총괄재산관리관으로서 모든 공유재산을 효율적으로 관리하여야 하며, 실과소장은 재산관리관으로서 소관재산을 적정하게 관리하여야 하나, 여러 문제가 발생되고 있음으로 철저하게 관리하여 주시기 바람.
- 양구군 공유재산 추진계획을 연2회(4월, 8월) 전부서에 시행하여 공유재산을 관리하고 있음. 향후 양구군 공유재산 실태조사 추진계획을 3회이상 시행하여 전 부서 공유재산 관리에 철저를 기하도록 하고,
- 또한, 현재 우리군 공유재산 전산시스템에 등록되어 있는 일반재산과 행정재산을 용도에 맞게 변경하여 재산관리관 및 지목 등 현황에 맞춰 재정비할 계획임.

7. 재정보증 보험 가입 한도액에 관한 문제

가. 현황 및 문제점

- 양구군 회계관계공무원 재정보증조례에 의거 재정보증한도액은 1천만원 이상으로 한다라고 규정되어 있음. 관련조례가 2010년도에 제정되어 현실과 괴리되어 있음.

나. 개선 권고사항

- 현재 군에서는 보증한도액 3,000만원으로 보험에 가입되어 있으나 관리금액 분야, 직위 등에 따라 한도액을 상향하고 가입대상도 확대가 필요함.

다. 조치결과

- 양구군 회계관리에 관한 규칙 개정 완료 : 2023. 12. 21.
 - 재정보증책임자 지정 : 본청(행정복지국장), 제1관서(관서의 장)
 - 재정보증 한도액 확대
 - 재무관, 지출원, 일상경비출납원 : 5천만원 이상 1억원 이하
 - 그 밖의 회계관직 : 1천만원 이상 5천만원 이하

8. 청사건립 기금 적립액 증액

가. 현황

- 양구군청사건립기금 설치 및 운용조례에 따라 청사건립기금을 설치하고 있으며 2021년도에 1,000,008천원을 적립하였고, 2022년도에 1,007,500천원을 추가적립하여 2022년말 현재 2,007,508천원을 적립하였음.

나. 문제점 및 개선 권고사항

- 인건비와 자재대의 인상과 차후 부속건물들도 재축하여야 할 시기가 되면 일시적 막대한 예산 소요가 예상되므로 사전 적립금 확대의 필요성이 커지고 있음.

다. 조치결과

- 최초, 청사건립기금은 10년간 300억원 적립을 목표로 발족하였으나, 코로나19 사태로 적립에 어려움을 겪었음.
- 청사건립에 차질이 없도록 예산팀과 협조하여 적립금을 확대해 나가도록 하겠음.