

2021회계연도
세입·세출 결산검사 의견서
[2022. 4. 8 ~ 4. 27]

양구군 결산검사위원회
(대표위원 : 이상건)

목 차

I. 결산검사 경과	3
II. 결산검사 총괄현황	4
1. 양구군 재정의 개황	4
2. 세입·세출 결산	6
3. 기금의 결산	14
4. 재무제표의 결산	16
5. 성과보고서	18
6. 결산서 첨부서류의 결산	19
III. 분야별 개선 및 권고사항	21
1. 재정운영 효율성 제고	21
2. 특별회계 세입세출 예산편성 철저	23
3. 기금운용의 효율성 제고	25
IV. 전년도 검사결과 조치내용	27
1. 공기업특별회계 조속 설치	27
2. 장기미집행 특별회계 집행 철저	27

□ 결산검사 의견서

I. 결산검사 경과

1. 검사기간 : 2022. 4. 8 ~ 4. 27(20일간)

2. 결산검사위원

직 위	성 명	담당업무	비 고
대표위원	이상건	검사위원의 직무수행 총괄	재정운영상태 등 재무제표 검사
위 원	이영식	2021회계연도 일반회계 세입·세출 부분, 재무제표	
위 원	오민수	2021회계연도 특별회계 세입·세출 부분, 기금운용, 성과보고서 등	

3. 결산검사 세부일정

구 분	일자별	결산검사 내용
군의회, 본청, 직속기관	4.8 ~ 4.27	○기관별 재정상황 및 건전성 파악 ○사업장 현지 조사 등

4. 결산검사 진행

- 결산검사는 관련 장부 및 증빙서 검사 ⇒ 현지 확인조사
 - 필요시 관계공무원의 출석답변 및 자료 요구
- ※ 결산검사 자료는 대표위원을 통하여 자료요구

II. 결산검사 총괄현황

1. 양구군 재정의 개황

(1) 재정여건

최근 5년간의 세입·세출(기금의 수입·지출) 및 결산상 잉여금 등 결산의 규모는 다음과 같음.

최근 5년간 재정수입과 지출의 변동추이

(단위: 천원)

구 분		2017	2018	2019	2020	2021
일반회계	세 입	392,849,762	417,470,325	474,417,518	446,410,437	444,473,374
	세 출	271,919,991	294,852,078	364,856,023	354,291,087	350,643,990
	결산상잉여금	120,929,771	122,618,247	109,561,495	92,119,350	93,829,384
특별회계	세 입	40,442,638	44,828,252	54,304,300	52,870,720	44,914,762
	세 출	28,083,579	32,187,927	38,560,318	34,376,905	35,004,721
	결산상잉여금	12,359,059	12,640,325	15,743,982	18,493,815	9,910,041
기 금	수 입	24,008,662	25,460,679	53,037,420	96,182,783	78,240,068
	지 출	1,069,752	1,127,335	2,108,538	27,554,475	13,486,971
	결산상잉여금	22,938,910	24,333,344	50,928,882	68,628,308	64,753,097
총 계	세입(수입)	457,301,062	487,759,256	581,759,238	595,463,940	567,628,204
	세출(지출)	301,073,322	328,167,340	405,524,879	416,222,467	399,135,682
	결산상잉여금	156,227,740	159,591,916	176,234,359	179,241,473	168,492,522

2021회계연도의 재정규모(기금 포함)는 총 세입 567,628,204천원, 세출 399,135,682천원이며, 잉여금은 168,492,522천원으로 전년대비 소폭 감소하였음. 세출을 주민수로 나눈 “1인당 재정 지출 규모”는 18,353천원임.

※ 2021년도 말 기준 인구수 21,748명

(2) 재정건전성

지방자치단체 재정위험 판단 지표

관 점	재정지표	산정방식	주의기준	심각(위기) 기준
채 무 관 리	① 예산대비채무비율	$\frac{\text{지방채무 잔액}}{\text{총예산}}$	25%초과	40%초과
	② 채무상환 비율	$\frac{\text{지방채무상환액}}{\text{일반재원}}$	12%초과	17%초과
세 입 관 리	③ 지방세 징수현황	$\frac{\text{당해연도 월별 누적징수액}}{\text{최근3년평균월별징수액}}$	50%미만	0%미만
자 금 관 리	④ 금고잔액	$\frac{\text{당해연도 분기말 잔고}}{\text{최근3년평균 분기말 잔고}}$	20%미만	10%미만
공기업	⑤ 공기업 부채비율	부 채 순자산	400%초과	600%초과
	⑥ 개별공기업 부채비율			

위 표에서 보는 바와 같이 양구군의 재정위험 판단 기준 중 공기업 부채비율은 없으며, 채무관리(①예산대비 채무비율 1.3%, ②채무상환 비율 0.08%), 세입관리(③지방세 징수현황 107.2%), 자금관리(④금고잔액 69.4%)는 정상운영으로 판단되나

양구군의 재정자립도가 7.8%이고

* 지방세 : 보통세 + 목적세(지방교육세 제외 + 과년도 수입)

세외수입 : 경상적 세외수입 + 과년도 수입

재정자주도도 59%로 자주재원이 큰 비중을 차지하고 있어

* 자체수입 : 지방세 + 세외수입

자주재원 : 지방교부세 + 조정교부금 + 재정보조금

이러한 재정 상황을 고려하면 자체세원 발굴이 절실한 실정임.

2. 세입·세출 결산

(1) 총괄

2021회계연도 일반회계, 공기업 및 기타 특별회계를 검사한 결과는 다음과 같음.

세입·세출결산 총괄

(단위: 천원)

회계별	예산현액	세입결산액(A)	세출결산액(B)	결산상잉여금 (C=A-B)
합 계	497,037,784	489,388,136	385,648,711	103,739,425
일반회계	452,800,595	444,473,374	350,643,990	93,829,384
특별회계	44,237,189	44,914,762	35,004,721	9,910,041

(단위: 천원)

회계별	차인 잔액					
	현년도 채무상환	다음연도 이월			보조금 집행잔액	순세계 잉여금
		명 시	사 고	계속비		
합 계	-	48,036,205	22,116,267	3,247,264	4,700,268	25,639,421
일반회계	-	44,031,767	19,002,835	3,089,949	4,546,889	23,157,944
특별회계	-	4,004,438	3,113,432	157,315	153,379	2,481,477

본 회계연도 일반회계 및 특별회계의 세입결산액은 489,388,136천원으로 예산현액 497,037,784천원보다 7,649,648천원이 부족수납 되었음.

세출결산액은 세입결산액의 79%인 385,648,711천원으로 결산상 잉여금은 103,739,425천원 임.

이중 명시이월 48,036,205천원, 사고이월 22,116,267천원 및 계속비이월 3,247,264천원과 보조금 집행잔액 4,700,268천원을 공제한 순세계잉여금은 25,639,421임. 명시이월, 사고이월 및 계속비이월과 자금없는 이월에 대하여 그 내용을 모두 확인한바 적정하게 처리되었으며, 결산검사 결과 잉여금도 103,739,425천원임이 확인됨.

(2) 일반회계

가. 세입

일반회계 세입결산

(단위: 천원)

구 분	예산현액	징수결정액	수납액	미수납액	불납결손액
결산액	452,800,595	446,821,788	444,473,374	1,905,827	442,587
결산확인액	452,800,595	446,821,788	444,473,374	1,905,827	442,587
차 액	-	-	-	-	-

○ 세입결산 개요

수납액 444,473,374천원은 예산현액의 98.2%로 8,327,221천원이 부족수납 되었으며, 이는 부서에서 세목별 징수전망을 분석하여 정리추경 시 조정을 하지 않은 결과임.

징수결정액 대 수납액의 비율은 99.5%이며 불납결손액은 442,587천원으로써 납부의무자의 무재산과 시효소멸 등으로 발생되었음.

본 연도 세입장부와 증빙서에 의한 결산확인액과 결산액은 일치되었음.

일반회계 세입결산 금고출납계산서와 대사

(단위: 천원)

수납액	금고 출납계산서 금액	차 액
444,473,374	444,473,374	-

일반회계 연도별 세입현황 분석

(단위: 천원)

연도별	예산현액	징수결정액	수납액	불납결손액	예산대비징수결정액	징수결정대비수납액	징수결정대비불납결손률
2021	452,800,595	446,821,788	444,473,374	442,587	98.7%	99.5%	0.10%
2020	460,952,226	448,569,002	446,410,437	131,140	97.3%	99.5%	0.03%
증감	△8,151,631	△1,747,214	△1,937,063	311,447			

예산대비 징수결정액이 감소된 주된 이유는 징수전망 분석 후 추경에 예산을 조정하여야 하나 조정하지 않은 결과이며, 수납액은 전년도 446,410,437천원 보다 1,937,063천원이 적은 444,473,374천원이 수납되었음.

불납결손액은 전년도 131,140천원 보다 311,447천원이 증가한 442,587천원으로 주된 사유는 무채산 207,279천원(46.8%)과 평가액 부족 210,538천원(47.6%) 임.

일반회계 세목별 세입 결산

(단위: 천원)

구 분	예산현액	징수결정액	수납액	불납결손액	미수납액	
합 계	452,800,595	446,821,788	444,473,374	442,587	1,905,827	
지방세	소 계	11,964,000	13,066,960	12,241,942	196,580	628,438
	보통세	11,714,000	12,423,017	12,055,836	502	366,679
	지난년도수입	250,000	643,943	186,106	196,078	261,759
세외수입	소 계	17,081,877	14,751,817	13,232,443	246,007	1,273,367
	경상적세외수입	7,538,678	4,928,513	4,832,124	0	96,389
	임시적세외수입	9,237,459	9,445,144	8,087,464	242,813	1,114,867
	지방행정제재·부과금	305,740	378,160	312,855	3,194	62,111
지방교부세	184,448,266	181,500,026	181,500,026	0	0	
조정교부금 등	8,611,296	10,944,462	10,944,462	0	0	
보조금	117,153,490	123,634,374	123,634,374	0	0	
보전수입 등 및 내부거래	113,541,666	102,924,149	102,920,127	0	4,022	

세입의 내용을 보면 지방세는 전체 세수의 2.8%인 12,241,942천원이 수납되었고, 세외수입은 3.0%인 13,232,443천원이 수납되었음.

지방교부세는 40.8%인 181,500,026천원, 조정교부금 등은 2.5%인 10,944,462천원, 보조금 및 보전수입 등은 51.0%인 226,554,501천원이 수납되었음.

나. 세출

일반회계 세출결산 확인

(단위: 천원)

구 분	예산액	예산현액	지출액	이월액	불용액
결산액	374,537,083	452,800,595	350,643,990	70,651,551	31,505,054
결산확인액	374,537,083	452,800,595	350,643,990	70,651,551	31,505,054
차 액	-	-	-	-	-

○ 세출결산 개요

예산액은 374,537,083천원이었으나 전년도에서 78,263,512천원이 이월되어 예산현액은 452,800,595천원이었고, 지출액은 예산현액의 77.4%에 해당하는 350,643,990천원이었으며 이월액은 70,651,551천원으로 그 가운데 명시이월액은 44,031,767천원, 사고이월액은 19,002,835천원, 계속비이월은 3,089,949천원, 자금없는 이월액은 4,527,000천원 이었음. 불용액은 예산현액의 7.0%에 해당되는 31,505,054천원이었으며 불용액 발생의 주요 사유는 예산집행 잔액 등으로 판단됨.

세출예산전용은 예산액의 0.07%인 248,973천원이었으며 전용의 주요 내용은 사업 조기추진, 운영방식 변경 등으로 사업운영 계획 시 면밀히 검토하여 예산편성 시 정확한 계상이 요구되며, 이용 및 이체는 국(局) 신설 등 대대적 조직개편으로 351,278,325천원을 이체하였으며, 예비비 사용액은 4,349,028천원으로서 주요 지출내역은 코로나19 대응관련 집행으로 검사되었음.

○ 세출예산액

세출예산액은 군금고 세출계산서상의 지급액과 부합되었음.

일반회계 세출결산 금고출납계산서와 대사

(단위: 천원)

지출액	금고 출납계산서 금액	차 액
350,643,990	350,643,990	-

일반회계 기능별 집행현황

(단위: 천원)

구 분	2020년도 지출액	2021년도 회계연도			전년대비증감	
		예산현액	집행액	집행율 (%)	금액	비율 (%)
합 계	354,291,087	452,800,595	350,643,990	77.4	△3,647,097	△1
일반공공행정	30,522,073	28,751,116	24,333,160	84.6	△6,188,913	△20.3
공공질서 및 안전	13,056,971	14,333,924	9,834,434	68.6	△3,222,537	△24.7
교 육	3,939,014	4,462,220	4,025,964	90.2	86,950	2.2
문화 및 관광	42,374,744	62,651,611	43,104,383	68.8	729,639	1.7
환 경	39,180,011	44,174,585	34,340,486	77.7	△4,839,525	△12.4
사회복지	53,834,201	67,628,809	59,357,028	87.8	5,522,827	10.3
보 건	7,944,677	12,414,227	10,651,648	85.8	2,706,971	34.1
농림수산	44,235,548	65,837,164	48,819,726	74.2	4,584,178	10.4
산업·중소기업 및 에너지	16,683,413	21,531,352	18,605,581	86.4	1,922,168	11.5
교통 및 물류	12,864,526	25,476,750	11,156,974	43.8	△1,707,552	△13.3
국토 및 지역개발	30,567,514	54,500,808	42,087,024	77.2	11,519,510	37.7
예비비	0	133,392	0	0	0	0
기 타	59,088,395	50,904,637	44,327,582	87.1	△14,760,813	△25

본 회계연도의 기능별 지출액은 사회복지 59,357,028천원, 농림수산 48,819,726천원 순이며 증가 폭이 큰 부문은 국토 및 지역개발로 전년대비 37.7%가 증가하였음.

(3) 특별회계(직영 공기업포함)

가. 세입

특별회계 세입결산 확인

(단위: 천원)

구 분	예산현액	징 수 결정액	수납액	불 납 결손액	미수납액
결산액	44,237,188	45,136,230	44,914,762	9,127	212,340
상수도사업	24,417,651	24,912,515	24,809,300	-	103,215
의료급여 기금운영	513,669	466,706	455,605	-	11,101
발전소 주변지역 지원관리	1,215,795	1,218,672	1,218,672	-	-
수질개선	12,730,907	12,698,989	12,698,989	-	-
장기 미집행 균계획시설 대지보상	291,000	291,721	291,721	-	-
하수도 사업	4,477,542	4,902,384	4,856,077	-	46,307
주차장	590,624	645,243	584,398	9,127	51,717
결산확인액	44,237,188	45,136,230	44,914,762	9,127	212,340
차 액	-	-	-	-	-

○ 세입결산 개요

수납액 44,914,762천원은 예산현액의 101.5%수준이며 징수결정액 대 수납액의 비율은 99.5%임. 미수납액은 징수결정액의 0.4%(212,340천원)로 납세태만 등에 기인한 것으로 확인되었음.

○ 불납결손처분

9,127천원이 발생한 불납결손액의 내용은 시효소멸, 무재산 등으로 처분사유가 적정하였음.

특별회계 세입결산 금고출납계산서와 대사

(단위: 천원)

수 납 액	금고 출납계산서 금액	차 액
44,914,762	44,914,762	-

각 특별회계의 세입결산서의 수납액은 금고 출납계산서의 금액과 같음.

나. 세출

특별회계 세출결산 확인

(단위: 천원)

구 분	예산액	예산현액	수납액	지출액	이월액	집행잔액
결 산 액	32,208,520	44,237,188	44,914,762	35,004,721	7,275,186	2,634,855
상수도사업	13,820,097	24,417,651	24,809,300	19,159,540	4,909,059	740,701
의료급여 기금운영	513,669	513,669	455,605	415,923	-	39,682
발전소 주변 지역 지원관리	888,068	1,215,795	1,218,672	923,516	285,694	9,462
수질개선	11,736,497	12,730,907	12,698,989	10,350,669	1,847,363	500,957
장기미집행 군계획 시설대지 보상	291,000	291,000	291,721	-	-	291,721
하수도사업	4,368,565	4,477,542	4,856,077	3,679,264	233,070	943,743
주차장	590,624	590,624	584,398	475,809	-	108,589
결산확인액	32,208,520	44,237,188	44,914,762	35,004,721	7,275,186	2,634,855
차 액	-	-	-	-	-	-

○ 세출결산 개요

예산액은 32,208,520천원이었으나 전년도이월액 12,028,668천원을 합한 예산현액은 44,237,188천원이고, 지출액은 예산현액의 79%에 해당하는 35,004,721천원이며, 이월액 중 명시이월 4,004,439천원, 사고이월

3,113,432천원, 계속비 이월은 157,315천원이 발생하였고, 명시이월, 사고이월 및 계속비 이월액에 대하여 그 내용을 모두 확인한바 적정하게 처리되었음.

○ 세출결산액

금고 출납 계산서상의 지급액과 부합하였음.

특별회계 세출결산 금고출납계산서와 대사

(단위: 천원)

지출액	금고 출납계산서 금액	차 액
35,004,721	35,004,721	-

(4) 명시이월 및 사고이월, 계속비이월

본 연도의 명시이월 및 사고이월, 계속비이월은 다음과 같음.

계속비이월 · 명시이월 · 사고이월 결산

(단위: 천원)

구 분	계		명시이월		사고이월		계속비이월	
	건수	금액	건수	금액	건수	금액	건수	금액
합 계	216	73,399,736	141	48,036,205	70	22,116,267	5	3,247,264
일반회계	196	66,124,550	130	44,031,766	62	19,002,835	4	3,089,949
특별회계	20	7,275,186	11	4,004,439	8	3,113,432	1	157,315

검사결과 명시이월은 지방정원조성사업 등 141건 48,036,205천원, 사고이월은 소하천 수해복구사업 등 70건 22,116,267천원, 계속비이월은 폐기물 처리시설 설치 사업 등 5건 3,247,264천원으로 결산되었음.

3. 기금의 결산

본년도 기금의 결산은 다음과 같음.

기금현황

(단위: 천원)

구 분	전년도말 조성액 ㉠	당해연도 증감액			당해연도말 조성액 (㉡=㉠+㉢)
		증가또는 감소액 ㉢=㉡-㉠	조성액 ㉡	사용액 ㉣	
합 계	68,628,308	△3,875,210	9,611,761	13,486,971	64,753,098
양록 장학기금	13,127,343	271,590	942,904	671,314	13,398,933
글로벌 인재양성 장학기금	5,368,603	510,621	620,581	109,960	5,879,224
자활기금	1,072,981	17,418	39,819	22,401	1,090,399
노인복지기금	1,541,647	20,970	70,060	49,090	1,562,617
장애인 복지기금	1,572,430	32,978	62,884	29,906	1,605,408
양성 평등기금	1,607,692	27,203	57,903	30,700	1,634,895
재난 관리기금	742,067	31,518	91,729	60,211	773,585
농업안정 경영기금	601,346	121,844	1,200,844	1,079,000	723,190
식품 진흥기금	127,219	△1,117	12,934	14,051	126,102
폐기물처리시설주변마 을주민지원기금	635,703	△495,430	924,908	1,420,338	140,273
남북교류협력기금	702,283	506,184	506,184	0	1,208,467
양구군청사건립기금	0	1,000,008	1,000,008	0	1,000,008
통합제정안정화기금	41,528,994	△5,918,997	4,081,003	10,000,000	35,609,997

검사결과 양록장학기금 등 13개 기금의 2021회계연도말 기금현황은 전년도말 조성액 68,628,308천원에 당해연도 조성액 9,611,761천원을 더하고 사용액 13,486,971천원을 공제한 당해연도말 조성액은 64,753,098천원으로 확인되었으며, 이는 전년도보다 3,875,210천원이 감소한 것임.

최근 5년간의 기금 조성·사용 현황은 다음과 같다.

최근 5년간 기금 조성·사용 현황

(단위: 천원)

구 분	2017	2018	2019	2020	2021	5년 평균 증 가 율
전년도말 조 성 액	21,761,386	22,938,910	24,333,343	50,932,351	68,628,308	38.9
당해연도 조 성 액	2,247,276	2,521,769	<u>28,707,546</u>	45,250,432	9,611,761	257.3
당해연도 사 용 액	1,069,752	1,127,336	2,108,538	27,554,475	13,486,971	312.0
당해연도말 조 성 액	22,938,910	24,333,343	<u>50,932,351</u>	68,628,308	64,753,098	36.1

양구군 기금조성은 최근 5년간 평균 **36.1%** 증가하였는데, 이는 청사건립기금 등 적립식기금 신설이 주원인으로 판단됨.

* 2019회계연도의 당해연도 현재액과 당해연도말 조성액은 누락된 폐기물처리시설 주변지역 주민지원기금 예치금(3,469천원)을 반영처리

4. 재무제표의 결산

2021회계연도 자치단체의 재정상태와 운영결과는 다음과 같음.

재정상태 및 증감 현황

(단위: 천원, %)

구 분	2020	2021	전년 대비 증감	
			금 액	비 율
자 산	1,985,368,746	2,033,235,392	50,594,726	2.5
I. 유동자산	177,101,749	163,286,295	△11,190,939	△6.3
II. 투자자산	15,876,117	15,988,956	237,593	1.5
III. 일반유형자산	115,637,549	117,459,812	1,822,263	1.6
IV. 주민편의시설	307,352,209	312,269,913	4,917,704	1.6
V. 사회기반시설	1,367,247,847	1,422,039,312	54,791,465	4.0
VI. 기타비유동자산	2,153,275	2,191,104	16,640	0.8
부 채	11,986,070	12,465,821	447,162	3.7
I. 유동부채	5,720,240	6,211,365	479,725	8.4
II. 장기차입부채	0	0	0	-
III. 기타비유동부채	6,265,830	6,254,456	△32,563	△0.5
순자산	1,973,382,676	2,020,769,571	50,147,564	2.5
I. 고정순자산	1,791,177,354	1,852,589,187	61,411,833	3.4
II. 특정순자산	70,542,956	67,470,481	△3,072,475	△4.4
III. 일반순자산	111,662,366	100,709,903	△8,191,794	△7.3

2021회계연도 말 양구군의 자산은 2조 332억원으로 전년도의 1조 9,853억원 보다 506억원(2.5%) 증가하였으며, 이는 재정자금의 감소 등에도 불구하고, 건설중인 사회기반시설의 증가와 문화관광시설의 주민편의 시설 증가 등에 의한 것임. 반면 2021년도말 양구군의 부채는 12,465,821천원으로 전년도 11,986,070천원 보다 447,162천원이 증가하였는데 이는 판매용 부동산 관련 선수금 및 세입세출외현금의 증가 등에 의한 것으로 검사되었음.

재정운영 및 증감 현황

(단위: 천원, %)

구분	2020	2021	전년 대비 증감	
			금액	비율
I. 사업순원가 (가-나)	99,755,072	109,589,933	9,834,861	9.9
가. 사업총원가	259,680,661	231,484,380	△28,196,281	△10.9
나. 사업수익	159,925,589	121,894,447	△38,031,142	△23.8
II. 관리운영비	67,323,149	74,484,846	7,161,697	10.6
III. 비배분비용	14,590,774	26,297,546	11,707,915	80.2
IV. 비배분수익	16,443,710	5,418,810	△11,025,811	△67.1
V. 재정운영순원가 (I+II+III-IV)	165,225,285	204,953,515	39,730,284	24.0
VI. 일반수익	239,526,169	255,213,469	15,687,300	6.5
VII. 재정운영결과 (V-VI)	△74,300,884	△50,259,954	24,042,984	△32.4

양구군의 본 회계연도 중 발생한 사업 순원가는 사업총원가 2,315억원에서 사업 수행과정에서 발생한 수익 1,219억원을 차감한 1,096억원이며, 총 84개의 정책사업 중 순원가가 많은 상위 정책사업은 문화및관광과 사회복지 부문이 차지하고 있음.

또한, 2021회계연도 중에 발생한 관리운영비는 인건비 453억원과 민간 이전비용 등 292억원 등으로 구성되어 있으며, 비배분수익은 자체조달 수익 등 54억원으로 구성되어 있음.

따라서, 2021회계연도 양구군의 재정운영결과는 -503억원으로 전년도 -743억원 보다 240억원 증가하였음.

5. 성과보고서

양구군에서는 「지방재정법」 제5조 제2항 및 제44조의2 제1항, 「지방회계법」 제15조 및 제16조 제4항, 지방자치단체 예산편성 운용에 관한 규칙 제2조의2에 따라 2021회계연도의 성과계획서와 성과보고서를 작성하였음.

양구군은 본 회계연도의 「다 함께 만드는 양구! 모두가 행복한 양구!」라는 비전을 달성하기 위해 전략목표(17개)-정책사업목표(84개)-단위사업(140개)로 구성된 성과관리체계를 구축하여 운영하고 있다.

또한 성과 목표의 성과 달성 여부를 측정하기 위하여 총 84개의 정책사업 목표와 140개의 성과지표를 설정하고, 성과지표마다 달성하고자 하는 목표치를 설정 하였음.

성과지표 달성현황

(단위: 개)

구 분	전략목표 수	정책사업목표		성과지표 목표달성 여부		
		개수	지표수(A)	초과달성·달성 수(B)	미달성 수	달성률(B/A) (%)
계	17	84	140	96	44	69
본 청	13	66	110	82	28	75
직속기관	3	17	27	12	15	44
의 회	1	1	3	2	1	67

성과지표 달성(초과)현황을 살펴보면, 본청 110개 사업 중 82개 사업이 달성되어 달성률이 75%로 준수하지만, 직속기관 및 의회는 30개 사업 중 14개 사업만 달성되어 달성률이 47%로 저조한 실정임. 따라서 직속기관 및 의회는 미 달성 지표에 대한 원인분석을 통하여 달성률을 높일 수 있는 방안을 강구해야 할 것으로 판단 됨.

6. 결산서 첨부서류의 결산

(1) 채권

채권현황

(단위: 천원)

구 분	전년도말 현재액	당해연도 발생액	당해연도 상환소멸액	당해연도말 현재액
합 계	6,293,612	1,347,348	172,928	7,235,432
일반회계	4,120,332	178,995	73,700	3,993,027
특별회계	11,013	1,526	1,438	11,101
기 금	2,162,267	1,166,827	97,790	3,231,304

검사결과 채권의 당해 연도 말 현재액은 7,235,432천원으로 확인되었음.

(2) 채무 : 해당없음

(3) 공유재산

2021회계연도 공유재산 증감 및 현재액 결산은 다음과 같음.

공유재산 증감 현황

(단위: 천㎡/천원)

구 분	전년도말 현재액	당해연도 증감액		당해연도말 현재액	
		증	감		
합 계	31,074 / 1,114,719,087	290 / 141,039,431	33 / 778,092	31,331 / 1,254,980,426	
행정 재산	소 계	29,150 / 1,071,989,691	266 / 76,987,359	32 / 773,285	29,384 / 1,148,203,765
	공용 재산	23,675 / 282,243,698	25 / 5,108,094	28 / 343,441	23,672 / 287,008,351
	공공용재산	5,062 / 787,715,388	241 / 71,879,265	4 / 429,844	5,299 / 859,164,809
	기업용재산	3 / 1,870,451	- / -	- / -	3 / 1,870,451
	보존용재산	410 / 160,154	- / -	- / -	410 / 160,154
일반재산	1,924 / 42,729,396	24 / 64,052,072	1 / 4,807	1,947 / 106,776,661	

검사결과, 전년도 보다 면적은 257㎡가 증가하고 금액은 140,261,339천원이 증가한 31,331천㎡의 1,254,980,426천원임.

주요 증가내역은 흙탕물 저감사업 관련하여 증가되었고, 감소내역은 문화예술시설을 위한 토지 교환처분 등으로 확인되었음.

(4) 물품

물품증감 및 현재액의 결산은 다음과 같음.

물품 증감 현황

(단위: 개, 천원)

구 분	전년도말 현재액	당해 연도 증감액		당해연도말 현재액
		취 득	처 분	
수 량	663	51	27	687
금 액	6,115,165	3,838,579	153,640	9,800,104

검사결과, 물품은 전년도보다 3,684,939천원이 증가한 9,800,104천원으로 확인 되었으며 증가사유는 노면 청소차 등 차량구입으로 발생된 것임.

Ⅲ. 분야별 개선 및 권고사항

1. 재정운영 효율성 제고

가. 현황

(단위:천원, %)

구분	세입액 (이월액포함) (A)	지출액 (B)	다음연도 이월액 (C)	보조금 반납액 (D)	순세계 잉여금 (E)	비율 (C/A)	비율 (E/A)
2021년	489,388,136	385,648,711	73,399,736	4,700,268	25,639,421	15.0	5.2
2020년	499,281,157	388,667,992	78,105,045	4,893,517	27,614,603	15.6	5.5
2019년	528,721,818	403,416,341	63,868,388	3,824,104	57,612,984	12.1	10.9

- 양구군의 2021년도 일반회계 및 특별회계 다음연도 이월액은 73,399,735천원으로 세입액 대비 15.0%이고, 순세계잉여금은 25,639,421천원으로 세입액 대비 5.2%로 많은 비중을 차지하고 있음.

나. 문제점

- 순세계잉여금 발생은 세출의 절감, 세수의 증가, 세출예산의 집행잔액 발생 등 여러 가지 요인에 의하고 있으나, 양구군 3년간의 세입 및 지출규모를 보면 순세계잉여금의 주 발생요인은 세출예산의 집행잔액 발생이 큰 비중을 차지하고 있다고 볼 수 있으며, 과도한 집행잔액 및 이월액 발생은 예산편성 및 사업을 추진하면서 사업별 집행계획을 면밀히 검토하지 않은 결과로 끝나는 것이 아니라, 양구군의 주세입원인 보통교부세 산정자료의 예산집행 노력 반영사항으로 영향을 받고 있음.

※ 2021년도 보통교부세 산정 시 예산집행 노력부문 페널티 받음

다. 개선 권고사항

- 과도한 순세계잉여금 발생은 매년 실시하는 재정분석지표에 불리한 작용을 함으로 세입·세출의 효율성 및 균형재정을 높이기 위하여 지속적인 관리와 노력을 경주해 주기 바라며,
- 이월액도 사업추진 시 토지 등 물건 확보, 보상, 예산심사, 설계 등 사전에 철저히 준비해서 당해연도 지출이 가능토록 하고, 장기간 소요되는 사업은 예산편성 시기와 배분을 면밀히 검토하여 과도하지 않은 예산편성과 예산집행 독려를 통해 이월 및 불용액 발생을 줄여주기 바람.

2. 특별회계 세입세출 예산편성 철저

가. 현황

① 세부현황

(단위:천원)

구분	예산현액	징수결정액	초과세입금	집행잔액	순세계잉여금
2021년	44,237,188	45,136,230	677,573	1,803,903	2,481,476
2020년	55,242,268	53,070,904	△2,371,548	8,658,947	6,287,399
2019년	27,275,532	30,247,174	3,118,855	4,867,696	7,986,551

- 2021년 특별회계 중 상수도·하수도·주차장특별회계는 예산현액보다 징수결정액이 많고, 초과세입금도 많은 비중을 차지하고 있으며, 초과세입금 및 집행잔액으로 많은 순세계잉여금이 발생하고 있음

② 2021년도 특별회계 세입·세출예산 일부

(단위:천원)

구분	상수도사업 특별회계	수질개선 특별회계	하수도사업 특별회계
내부거래 전입금	5,097,000	3,564,031	-
기금 전출금	248,232	1,528,337	2,087,365

- 2021년 일부 특별회계는 세입으로 일반회계에서 전입금을 받아 사업을 추진하면서, 세출로 기금조성을 위해 예산을 전출하고 있음.

나. 문제점

- ①에서와 같이 예산현액보다 징수결정액이 많다는 것은 관행적으로 예산 미편성 또는 지나치게 과소편성한 측면이 있다고 보여지며, 부실한 세입추계는 적절한 세출예산 편성을 저해하는 요소가 됨으로 효율적인 예산운영을 방해하는 요인이 될 수 있음.
- ②에서와 같이 특별회계는 특정한 수입이나 지출을 구분하기 위하여 일반회계로부터 분리 처리하는 회계이므로 일반회계에서 전입금을 받고 사업을 추진하면서 세출로 기금에 진출하는 것은 특별회계 세입세출예산 규정에 반하는 것임

다. 개선 권고사항

- 과도한 순세계잉여금 발생은 예산총계주의와 균형재정 실현에 반하는 것이므로, 합리적인 세입·세출 추계의 수립 등을 통해 정확성을 높일 수 있도록 지속적인 관리와 노력을 경주해 주기 바라며, 그 목적에 맞는 사업을 발굴하거나, 목적에 맞는 사업추진이 곤란하면 일반회계로 진출하여 사용하는 등 효율적인 방안을 강구하여 추진 하기 바람.

3. 기금운용의 효율성 제고

가. 식품진흥기금 운용 현황

(단위:천원)

구분	수 입						지 출				
	계	전입금	보조금	용자금회수	예치금회수	이자수입	계	비용자성사업	용자성사업	예치금	기타지출
2019	145,213	-	16,450	-	126,912	1,851	145,213	11,202	-	133,668	343
2020	150,483	-	14,750	-	133,668	2,065	150,483	16,415	-	127,218	6,850
2021	140,152	-	11,900	-	127,218	1,034	140,152	13,845	-	126,101	206

* 기타지출 : 보조사업 반납금

나. 문제점

- 양구군 식품진흥기금은 식품위생 및 주민 영양수준 향상을 위해 재원을 마련하여, 식품위생법 제89조와 양구군 식품진흥기금 설치 및 운용조례에 따라 설치하고, 같은 법 제89조 제3항 및 같은 법 시행령 제61조 제1항과 동 조례 및 시행규칙에 의 의거 위생관리시설 및 위생설비시설 개선을 위한 용자사업, 식품위생에 관한 교육·홍보사업, 소비자식품위생감시원의 교육·활동 지원 음식문화의 개선과 좋은 식단 실천을 위한 사업 지원 등 용자성사업과 비용자성사업 등 다양한 사업을 추진하는데 목적을 두고 있으나,
- 2019년도부터 2021년도 기금운용계획 및 결산을 살펴보면 매년 강원도 보조금 지원사업으로 강원도소비자 식품위생감시원 활동, 지역대표음식 홍보 등 비용자성 사업만 추진하고, 1억원의 재원만 정기에치된 상태로 미래의 고유목적사업을 위한 기금적립(3년동안 전입금 없음) 확보 노력과 용자성사업 등 양구군 자체사업은 계획조차 추진하지 않고 있음.

다. 개선 권고사항

- 앞으로 코로나 19가 종식되고 정상생활로 돌아오면 주민의 식생활 뿐 아니라 업체의 경영능력 변화 등 많은 요인들이 발생 할 것으로 판단됨.
- 기금은 지방자치단체의 특수한 행정목적에 달성하기 위해 지방재정 법령의 일반적인 제약에서 벗어나 좀 더 탄력적으로 운용할 수 있도록 세입·세출예산에 의하지 않고 특정사업을 위해 보유·운용하는 특정자금인 만큼, 어려운 시기에 소비자, 업체 모두가 도움이 될 수 있도록 기금의 조성취지에 맞게 기금운용계획을 수립 운영에 만전을 기하기 바람.
- ※ 특히, 코로나 19로 심한 타격을 입은 업체들이 경영에 도움이 될 수 있도록 “양구군 식품진흥기금 설치 및 운용조례 시행규칙”의 용자사업 부분의 용자대상, 한도액, 조건 등을 검토(도내 타시군과 조건이 많이 약함)바라며, 추진 시 소상공인지원 부서인 경제일자리 부서와의 연계도 검토 바람.

IV. 전년도 검사결과 조치내용

1. 공기업특별회계 조속 설치

가. 전년도 권고사항

- 지방공기업법 제2조 및 동법시행령 제2조1항에 의거 상수도특별회계에 대해서는 2021년도부터 공기업특별회계로 실시될 수 있도록 조례 제정 등 전반적인 검토 바람.

나. 조치결과 및 검토

- 2019년도 결산검사와 2020년도 결산검사이시 공기업특별회계로 전환이 필요한 것으로 권고가 되었으나 2021회계연도 결산검사 시점인 현 시점까지 전환 운영되지 않고 있음.
- 조속한 전환 운영이 될 수 있도록 조치가 요구 됨.

2. 장기미집행 특별회계 집행 철저

가. 전년도 권고사항

- 장기미집행 군계획시설대지보상 특별회계 집행실적이 2016년부터 2021년까지 집행 실적 없어 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제47조 및 제48조의2 규정에 의거 절차를 거쳐 해제신청 홍보 등 대책 강구 바람.

나. 조치결과 및 검토

- 2019년도 결산검사부터 5년이상 1건의 실적이 없어 군민의 재산상 피해가 예상되는 점을 감안하여 토지소유자가 매수 청구할 수 있도록 적극 홍보하는 등 집행에 의지를 보이려는 권고에도 불구하고 2021회계연도 결산검사 시점인 현 시점까지 계획조차 하지 않고 있음, 적극적으로 검토 추진하기 바람.

결산검사 의견서

양구군수 귀하

2022년 4월 27일


우리 위원들은 지방자치법 시행령 제83조에 따라 양구군의회로부터 양구군 2021회계연도 세입·세출결산서 및 부속서류에 대해 결산검사위원으로 위촉받아 2022년 4월 8일부터 2022년 4월 27일까지(20일간) 지방자치법 시행령 제84조에 규정된 사항에 대해 결산검사를 실시하였습니다.


우리의 결산검사는 2021회계연도 양구군의 세입·세출 결산서 및 부속서류가 지방재정법 등 관계법령과 지방자치단체 예산편성 세부지침 및 지방자치단체 결산지침의 준수여부를 검사하고, 양구군 재정규모의 적정성과 재정의 효율적인 운영여부에 대한 재무관련 회계검사를 포함하고 있습니다.

우리 위원들은 검사를 실시함에 있어 세입·세출결산서 및 부속서류가 적정한지 여부에 대하여 회계별 세입·세출결산서와 장부 및 증거서류, 금고의 출납 등 3자가 부합하는지 여부를 확인하고, 일부 세부검사가 필요하다고 판단되는 부분에 대해서는 지출서류 조사 및 질문조사를 병행 실시하였습니다.

우리 위원들의 의견으로는 양구군이 작성하여 제출한 2021회계연도 세입·세출결산서 및 부속서류를 검사한 결과, 첨부한 개선 및 권고사항을 제외하고는 세입·세출결산(계속비, 명시이월비 및 사고이월비 포함), 채권 및 채무의 결산, 기금, 공유재산, 물품과 금고의 결산 내용을 지방재정법 등 관련 제 규정에 따라 적정하게 표시하고 있습니다.

양구군 결산검사위원

대표위원 이상건 

검사위원 이영식 

검사위원 오민수 