

2020회계연도  
**세입 · 세출 결산검사 의견서**  
(2021. 4. 15 ~ 5. 4)

**양구군 결산검사위원**  
(대표위원 : 조돈준)



# 목 차

I. 결산검사 경과	3
II. 결산검사 총괄현황	3
1. 양구군 재정의 개황	3
2. 세입·세출 결산	5
3. 기금의 결산	14
4. 재무제표의 결산	16
5. 성과보고서	18
6. 결산서 첨부서류의 결산	19
III. 분야별 개선 및 권고사항	21
1. 세출예산의 과도한 이월처리	21
2. 국·도비 보조사업 집행 철저	23
3. 일반회계 세입예산 불일치	24
4. 세입세출외현금 관리 철저	25
5. 주차장 특별회계 운영	26
6. 공유재산 증감 및 현재액 입력 철저	27
IV. 전년도 검사결과 조치내용	28
1. 공기업특별회계 조속 설치	28
□ 결산검사 의견서	29



# I. 결산검사 경과

1. 검사기간 : 2021.4.15 ~ 5.4(20일간)

## 2. 결산검사위원

직 위	성 명	담당업무	비 고
대표위원	조돈준	검사위원의 직무수행 총괄	
위 원	김용기	2020회계연도 일반회계 세입·세출 부문, 재무제표	재정운영상태 등 재무제표 검사
위 원	이상섭	2020회계연도 특별회계 세입·세출 부문, 기금운용, 성과보고서 등	

## 3. 결산검사 세부일정

구 분	일자별	결산검사 내용
군의회, 본청, 직속기관	4.15 ~ 5.4	○기관별 재정상황 및 건전성 파악 ○사업장 현지 조사 등

## 4. 결산검사 진행

- 결산검사는 관련 장부 및 증빙서 검사 ⇒ 현지 확인조사
- 필요시 관계공무원의 출석답변 및 자료 요구  
※ 결산검사 자료는 대표위원을 통하여 자료요구

# II. 결산검사 총괄현황

## 1. 양구군 재정의 개황

### (1) 재정여건

최근 5년간의 세입·세출(기금의 수입·지출) 및 결산상 잉여금 등 결산의 규모는 다음과 같음.

## 최근 5년간 재정수입과 지출의 변동추이

(단위: 천원)

구 분		2016	2017	2018	2019	2020
일반회계	세 입	321,443,127	392,849,762	417,470,325	474,417,518	446,410,437
	세 출	211,450,981	271,919,991	294,852,078	364,856,023	354,291,087
	결산상잉여금	109,992,146	120,929,771	122,618,247	109,561,495	92,119,350
특별회계	세 입	52,668,242	40,442,638	44,828,252	54,304,300	52,870,720
	세 출	32,229,570	28,083,579	32,187,927	38,560,318	34,376,905
	결산상잉여금	20,438,672	12,359,059	12,640,325	15,743,982	18,493,815
기 금	수 입	22,372,423	24,008,662	25,460,679	53,037,420	96,182,783
	지 출	611,037	1,069,752	1,127,335	2,108,538	27,554,475
	결산상잉여금	21,761,386	22,938,910	24,333,344	50,928,882	68,628,308
총 계	세입(수입)	396,483,792	457,301,062	487,759,256	581,759,238	595,463,940
	세출(지출)	244,291,588	301,073,322	328,167,340	405,524,879	416,222,467
	결산상잉여금	152,192,204	156,227,740	159,591,916	176,234,359	179,241,473

2020회계연도의 재정규모(기금 포함)는 총 세입 595,463,940천원, 세출 416,222,467천원이며 잉여금은 179,241,473천원으로 전년대비 소폭 증가하였음. 세출을 주민수로 나눈 ‘1인당 재정 지출 규모’ 는 18,683천원임.

※ 2020년도 말 기준 인구수 22,278명

### (2) 재정건전성

#### 양구군 재정위험 판단 지표

관 점	재정지표	산정방식	주의기준	심각(위기)기준
채 무 관 리	① 예산대비채무비율	$\frac{\text{지방채무 잔액}}{\text{총예산}}$	25%초과	40%초과
	② 채무상환 비율	$\frac{\text{지방채무상환액}}{\text{일반재원}}$	12%초과	17%초과
세 입 관 리	③ 지방세 징수현황	$\frac{\text{당해연도 월별 누적징수액}}{\text{최근3년평균월별징수액}}$	50%미만	0%미만
자 금 관 리	④ 금고잔액	$\frac{\text{당해연도 분기말 잔고}}{\text{최근3년평균 분기말 잔고}}$	20%미만	10%미만
공기업	⑤ 공기업 부채비율	부 채 순자산	400%초과	600%초과
	⑥ 개별공기업 부채비율			

위 표에서 보는 바와 같이 양구군의 재정위험 판단 기준 중 채무와 공기업 부채비율은 없으며, 지방세 징수현황 및 금고잔액은 정상으로 판단됨.

또한 양구군의 재정자립도는 6.2%이며

\* 지방세 : 보통세 + 목적세(지방교육세 제외 + 과년도 수입)

세외수입 : 경상적 세외수입 + 과년도 수입

재정자주도는 44%로

\* 자체수입 : 지방세 + 세외수입

자주재원 : 지방교부세 + 조정교부금 + 재정보조금

이러한 재정 상황을 고려하면 자체세원 발굴이 절실한 실정임.

## 2. 세입·세출 결산

### (1) 총괄

2020회계연도 일반회계, 공기업 및 기타 특별회계를 검사한 결과는 다음과 같음.

### 세입 · 세출결산 총괄

(단위: 천원)

회계별	예산현액	세입결산액(A)	세출결산액(B)	결산상잉여금 (C=A-B)
합 계	584,822,801	595,463,940	416,222,467	179,241,473
일반회계	460,952,226	446,410,437	354,291,087	92,119,350
특별회계	55,242,268	52,870,720	34,376,905	18,493,815
기 금	68,628,307	96,182,783	27,554,475	68,628,308

(단위: 천원)

회계별	차인 잔액					
	현년도 채무상환	다음연도 이월			보조금 집행잔액	순세계 잉여금
		명 시	사 고	계속비		
합 계	-	63,359,725	7,970,060	6,775,260	4,893,517	27,614,603
일반회계	-	57,743,712	7,445,712	886,952	4,715,770	21,327,204
특별회계	-	5,616,013	524,348	5,888,308	177,747	6,287,399

본 회계연도 일반회계 및 특별회계의 세입결산액은 499,281,157천원으로 예산  
현액 516,194,494천원보다 16,913,337천원이 부족수납 되었음. 세출결산은  
세입결산액의 78%인 388,667,992천원으로 결산상 잉여금은 110,613,165천원  
임.

이중 명시이월 63,359,725천원, 사고이월 7,970,059천원 및 계속비이월  
6,775,260천원과 보조금 집행잔액 4,893,517천원을 공제한 순세계잉여금  
은 27,614,604천원임. 명시이월, 사고이월 및 계속비이월과 자금없는이월에  
대하여 그 내용을 모두 확인한바 적정하게 처리되었으며 결산검사 결과 세  
계잉여금은 110,613,165천원임이 확인된다.

## (2) 일반회계

### 가. 세입

#### 일반회계 세입결산

(단위: 천원)

구 분	예산현액	징수결정액	수납액	미수납액	불납결손액
결산액	460,952,226	448,569,002	446,410,437	2,027,425	131,140
결산확인액	460,952,226	448,569,002	446,410,437	2,027,425	131,140
차 액	-	-	-	-	-

### ○ 세입결산 개요

수납액 446,410,437천원은 예산현액의 96.8%로 14,541,789천원이 부족수납  
되었으며, 이는 세목별 징수전망을 분석하여 정리추경 편성 시 조정을 하여



야 하나 조정을 하지 않은 결과임.

징수 결정액 대 수납액의 비율은 99.5%이며 불납 결손액은 131,140천원으로써  
납부의무자의 무재산과 시효소멸로 발생되었음.

본 연도 세입장부와 증빙서에 의한 결산확인액과 결산액은 일치되었음.

### 일반회계 세입결산 금고출납계산서와 대사

(단위: 천원)

수납액	금고 출납계산서 금액	차 액
446,410,437	446,410,437	-

### 일반회계 연도별 세입현황 분석

(단위: 천원)

연도별	예산액	징수 결정액	수납액	불 납 결손액	예산대비 징수결정액	징수결정대비 수납액	징수결정대비 불납결손률
2020	460,952,226	448,569,002	446,410,437	131,140	97.3%	99.5%	0.03%
2019	463,454,311	476,555,023	474,417,518	196,861	102.8%	99.6%	0.04%
증감	△2,502,085	△27,986,021	△28,007,081	△65,721			

예산대비 징수결정액이 감소된 주된 이유는 징수 전망 분석 후 추경에 예산을  
조정하여야 하나 조정하지 않은 결과이며, 수납액은 전년도 474,417,518천원  
보다 28,007,081천원이 적은 446,410,437천원이 수납되었음.

불납결손액은 전년도 196,861천원 보다 65,721천원이 감소한 131,140천원으로  
주된 사유는 무재산 112,630천원(85.9%)임.

## 일반회계 세목별 세입 결산

(단위: 천원)

구 분		예산현액	징수결정액	수납액	불납결손액	미수납액
<b>합 계</b>		<b>460,952,226</b>	<b>448,569,002</b>	<b>446,410,437</b>	<b>131,139</b>	<b>2,027,425</b>
지방세	소 계	11,539,000	13,407,049	12,659,841	55,054	692,153
	보통세	11,219,000	12,910,747	12,455,244	2,343	453,159
	지난년도수입	320,000	496,302	204,597	52,710	238,994
세외 수입	소 계	19,991,856	16,503,582	15,092,224	76,085	1,335,272
	경상적세외수입	8,186,577	6,443,803	6,385,579	-	58,223
	임시적세외수입	11,805,279	10,059,779	8,706,645	76,085	1,277,048
지방교부세		167,861,063	167,162,450	167,162,450	-	-
조정교부금 등		8,116,384	7,885,616	7,885,616	-	-
보조금		143,765,702	131,264,150	131,264,150	-	-
보전수입등 및 내부거래		109,678,221	112,346,155	112,346,155	-	-

세입의 내용을 보면 지방세는 전체 세수의 2.8%인 12,659,841천원이 수납 되었고, 세외수입은 3.4%인 15,092,224천원이 수납되었음.

지방교부세는 37.4%인 167,162,450천원, 조정교부금 등은 1.8%인 7,885,616천원, 보조금 및 보전수입 등은 54.6%인 243,610,305천원이 수납되었음.

### 나. 세출

#### 일반회계 세출결산 확인

(단위: 천원)

구 분	예산액	예산현액	지출액	이월액	불용액
<b>결산액</b>	404,801,656	460,952,226	354,291,087	78,263,512	28,397,627
<b>결산확인액</b>	404,801,656	460,952,226	354,291,087	78,263,512	28,397,627
<b>차 액</b>	-	-	-	-	-

○ 세출결산 개요

예산액은 404,801,656천원이었으나 전년도에서 56,150,570천원이 이월되어 예산현액은 460,952,226천원이었고, 세출예산전용은 예산액의 0.1%인 432,434천원이었으며 전용의 주요내용은 공공요금 부족 등이고 공공요금 부족은 해마다 반복되고 있는바 예산편성 시 정확한 계상이 요구됨.

이용 및 이체는 없으며, 예비비 사용액은 1,528,525천원으로서 주요 지출내역은 코로나19 대응관련 집행으로 검사되었음.

지출액은 예산현액의 76.9%에 해당하는 354,291,087천원이었으며 이월액은 78,263,512천원으로 그 가운데 명시이월액은 69,930,848천원, 사고이월액은 7,445,712천원, 계속비이월은 886,952천원이었음.

불용액은 예산현액의 6.2%에 해당되는 28,397,627천원이었으며 불용액 발생의 주요사유는 예산집행 잔액 등으로 판단 됨.

○ 세출예산액

세출예산액은 군금고 세출계산서상의 지급액과 부합되었음.

○ 이용·전용 및 이체

이용 및 이체는 없으며 전용은 공공요금 부족분등 19건 432,434천원을 전용하여 사용하였음.

**일반회계 세출결산 금고출납계산서와 대사**

(단위: 천원)

지출액	금고 출납계산서 금액	차 액
354,291,087	354,291,087	-

세출결산서의 수납액은 금고 출납계산서의 금액과 같았음.

## 일반회계 기능별 집행현황

(단위: 천원)

구 분	2019년도 지출액	2020년도 회계연도			전년대비증감	
		예산현액	집행액	집행율 (%)	금액	비율 (%)
합 계	364,856,023	460,952,226	354,291,087	76.9	△10,564,936	△3
일반공공행정	18,823,362	37,359,036	30,522,073	81.7	11,698,711	62
공공질서 및 안전	12,176,567	18,291,005	13,056,971	71.4	880,404	7
교육	4,356,352	3,993,431	3,939,014	98.6	△417,338	△10
문화 및 관광	40,014,258	62,118,740	42,374,744	68.2	2,360,486	6
환경보호	54,810,164	52,101,051	39,180,011	75.2	△15,630,153	△29
사회복지	49,155,876	61,621,210	53,834,201	87.4	4,678,325	10
보건	10,191,953	11,941,487	7,944,677	66.9	△2,247,276	△28
농림수산	39,202,658	54,713,013	44,235,548	80.9	5,032,890	13
산업·중소기업	26,166,283	20,550,199	16,683,413	81.2	△9,482,870	△38
수송 및 교통	13,298,135	16,349,236	12,864,526	78.7	△433,609	△4
국토 및 지역개발	31,753,437	56,918,797	30,567,514	53.7	△1,185,923	△4
예비비	-	540,836	-	-	-	-
기 타	64,906,978	64,454,185	59,088,395	91.7	△5,818,583	△9

본 회계연도의 기능별 지출액은 사회복지 53,834,201천원, 농림수산 44,235,548천원 순이며 증가 폭이 큰 부문은 일반공공행정으로 전년대비 62%가 증가하였음.

### (3) 특별회계(직영 공기업포함)

#### 가. 세입

#### 특별회계 세입결산 확인

(단위: 천원)

구 분	예산현액	징 수 결정액	수납액	불 납 결손액	미수납액
결산액	55,242,268	53,070,904	52,870,720	6,323	193,861
상수도사업	38,062,465	35,700,659	35,618,372	19	82,268
의료보호 기금운영	485,760	498,857	487,844	-	11,013
발전소 주변지역 지원관리	1,067,750	1,069,785	1,069,785	-	-
수질개선	11,026,264	11,044,624	11,044,624	-	-
장기 미집행 균계획시설 대지보상	289,611	289,651	289,651	-	-
하수도 사업	3,837,339	3,923,213	3,881,451	-	41,762
주차장	473,079	544,115	478,993	6,304	58,818
결산확인액	55,242,268	53,070,904	52,870,720	6,323	193,861
차 액	-	-	-	-	-

#### ○ 세입결산 개요

수납액 52,870,720천원은 예산액의 96%수준이며 징수결정액 대 수납액의 비율은 99.6%임. 미수납액은 징수결정액의 0.4%(193,861천원)로 납세태만 등에 기인한 것으로 확인되었음.

#### ○ 불납결손처분

6,323천원이 발생한 불납결손액의 내용은 시효소멸 등으로 처분사유가 적정하였음.

## 특별회계 세입결산 금고출납계산서와 대사

(단위: 천원)

수 납 액	금고 출납계산서 금액	차 액
52,870,720	52,870,720	-

각 특별회계의 세입결산서의 수납액은 금고 출납계산서의 금액과 같음.

### 나. 세출

#### 특별회계 세출결산 확인

(단위: 천원)

구 분	예산액	예산현액	지출액	이월액	집행잔액
<b>결 산 액</b>	<b>47,503,494</b>	<b>55,242,268</b>	<b>34,376,905</b>	<b>12,028,668</b>	<b>8,836,695</b>
상수도 사업	30,490,300	38,062,465	23,784,267	10,597,554	3,680,644
의료보호기금 운영	485,760	485,760	427,889	-	57,871
발전소 주변지역 지원관리	901,141	1,067,750	733,053	327,727	6,970
수질개선	11,026,264	11,026,264	8,223,439	994,410	1,808,415
장기 미집행 균계획 시설대지 보상	289,611	289,611	-	-	289,611
하수도 사업	3,837,339	3,837,339	844,239	108,977	2,884,123
주차장	473,079	473,079	364,018	-	109,061
<b>결산확인액</b>	<b>47,503,494</b>	<b>55,242,268</b>	<b>34,376,905</b>	<b>12,028,668</b>	<b>8,836,695</b>
<b>차 액</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>

#### ○ 세출결산 개요

예산액은 47,503,494천원이었으나 전년도이월액 7,738,774천원을 합한 예산현액은 55,242,268천원이고, 지출액은 예산현액의 62%에 해당하는 34,376,905천원이며, 이월액 중 명시이월 5,616,013천원, 사고이월 524,348천원, 계속비이월은 5,888,307천원이 발생하였고, 명시이월, 사고이월 및 계속비이월액에 대하여 그 내용을 모두 확인한바 적정하게 처리되었음.

○ 세출결산액

금고 출납 계산서상의 지급액과 부합하였음.

**특별회계 세출결산 금고출납계산서와 대사**

(단위: 천원)

지출액	금고 출납계산서 금액	차 액
34,376,905	34,376,905	-

세출결산서의 수납액은 금고 출납계산서의 금액과 같았음.

**(4) 계속비, 명시이월 및 사고이월**

본 연도의 계속비이월, 명시이월 및 사고이월은 다음과 같음.

**계속비이월·명시이월·사고이월 결산**

(단위: 천원)

구 분	계		명시이월		사고이월		계속비이월	
	건수	금액	건수	금액	건수	금액	건수	금액
합 계	189	90,292,180	137	75,546,861	47	7,970,059	5	6,775,260
일반회계	173	78,263,511	126	69,930,848	45	7,445,711	2	886,952
특별회계	16	12,028,669	11	5,616,013	2	524,348	3	5,888,308

검사결과 명시이월은 만대리의 활력을 짓는 농가레스토랑조성사업 등 137건 75,546,861천원, 사고이월은 의회청사 건립사업 등 47건 7,970,059천원, 계속비이월은 양구 식수전용저수지 사업 등 5건 6,775,260천원으로 결산되었음.

### 3. 기금의 결산

본년도 기금의 결산은 다음과 같음.

#### 기금현황

(단위: 천원)

구 분	전년도말 조 성 액 ㉑	당해연도 증감액			당해연도 조 성 액 (㉒)=㉑+㉓
		증가또는 감 소 액 ㉓=㉔-㉕	조성액 ㉔	사용액 ㉕	
합 계	50,932,351	17,695,957	45,250,432	27,554,475	68,628,308
양록 장학기금	12,604,282	523,061	956,035	432,974	13,127,343
글로벌 인재양성 장학기금	4,763,127	605,475	710,571	105,096	5,368,602
자활기금	1,109,266	△36,285	56,211	92,496	1,072,981
노인복지기금	1,523,956	17,691	58,656	40,965	1,541,647
장애인 복지기금	1,531,189	41,242	66,702	25,460	1,572,431
양성 평등기금	1,573,110	34,582	64,582	30,000	1,607,692
재난 관리기금	658,742	83,326	94,066	10,740	742,068
농업안정 경영기금	1,830,897	△1,229,551	24,149	1,253,700	601,346
식품 진흥기금	133,668	△6,450	16,815	23,265	127,218
폐기물처리시설주변마을 주민지원기금	3,469	632,234	843,129	210,895	635,703
남북교류협력기금	200,645	501,638	501,638	-	702,283
재정안정화기금	25,000,000	△25,000,000	328,884	25,328,884	-
통합재정안정화기금	-	41,528,994	41,528,994	-	41,528,994

검사결과 2020회계연도말 현재의 기금 조성액은 양록장학기금 등 13개 기금의 전년도 말 현재액 50,932,351천원에 당해연도 조성액 45,250,432천원을 더하고 사용액 27,554,475천원을 공제한 당해연도말 현재액은 68,628,308천원으로 확인되었으며, 이는 전년도보다 17,695,957천원이 증가한 것임.

최근 5년간의 기금 조성·사용 현황은 다음과 같다.



< 최근 5년간 기금 조성·사용 현황 >

(단위: 천원)

구 분	2016	2017	2018	2019	2020	5년 평균 증가율
전년도말 조성액	20,522,933	21,761,386	22,938,910	24,333,343	50,932,351	25.5
당해연도 조성액	1,849,490	2,247,276	2,521,769	28,704,077	45,250,432	122.4
당해연도 사용액	611,037	1,069,752	1,127,335	2,108,538	27,554,475	159.1
당해연도말 조성액	21,761,386	22,938,910	24,333,343	50,928,882	68,628,308	33.3

양구군 기금은 최근 5년간 평균 **33.3%P** 증가하는 추세인데, 이는 통합재정 안정화기금이 추가된 사항으로 판단됨.

< 기금운용 현황 >

(단위: 천원)

구 분	전년도 이월액 (사고 등)	수 입	지 출	다음연도 이월액 (사고 등)
<b>합 계</b>	<b>50,932,351</b>	<b>45,250,432</b>	<b>27,554,475</b>	<b>68,628,308</b>
양록장학기금	12,604,282	956,035	432,974	13,127,343
글로벌인재양성 장학기금	4,763,127	710,571	105,096	5,368,602
자활기금	1,109,266	56,211	92,496	1,072,981
노인복지기금	1,523,956	58,656	40,965	1,541,647
장애인복지기금	1,531,189	66,702	25,460	1,572,431
양성평등기금	1,573,110	64,582	30,000	1,607,692
재난관리기금	658,742	94,066	10,740	742,068
농업안정경영기금	1,830,897	24,149	1,253,700	601,346
식품진흥기금	133,668	16,815	23,265	127,218
폐기물처리시설 주변지역주민지원기금	3,469	843,129	210,895	635,703
남북교류협력기금	200,645	501,638	-	702,283
재정안정화기금	25,000,000	328,884	25,328,884	-
통합재정안정화기금	-	41,528,994	-	41,528,994

검사결과 양록장학기금 등 13개 기금의 본 연도말 현재액은 68,628,308천원 으로 확인 되었으며 이는 전년도보다 17,695,957천원이 증가한 것이다. 본 연도에 기금의 지출액은 27,554,475천원 이며 기금운용계획대로 집행하였음.

#### 4. 재무제표의 결산

2020회계연도 자치단체의 재정상태와 운영결과는 다음과 같음.

#### 재정상태 및 증감 현황

(단위: 천원)

구 분	2019	2020	전년 대비 증감	
			금 액	비 율(%)
<b>자 산</b>	<b>1,908,591,466</b>	<b>1,985,368,746</b>	<b>76,777,280</b>	<b>4.0</b>
I. 유동자산	172,464,148	177,101,749	4,637,601	2.7
II. 투자자산	13,910,388	15,876,117	1,965,729	14.1
III. 일반유형자산	105,615,778	115,637,549	10,021,771	9.5
IV. 주민편의시설	296,596,785	307,352,209	10,755,424	3.6
V. 사회기반시설	1,317,659,217	1,367,247,847	49,588,630	3.8
VI. 기타비유동자산	2,345,150	2,153,275	△191,875	8.2
<b>부 채</b>	<b>9,929,871</b>	<b>11,986,070</b>	<b>2,056,199</b>	<b>20.7</b>
I. 유동부채	4,740,890	5,720,240	979,350	20.7
II. 장기차입부채	-	-	-	-
III. 기타비유동부채	5,188,981	6,265,830	1,076,849	20.8
<b>순자산</b>	<b>1,898,661,594</b>	<b>1,973,382,676</b>	<b>74,721,082</b>	<b>3.9</b>
I. 고정순자산	1,720,149,705	1,791,177,354	71,027,649	4.1
II. 특정순자산	51,610,111	70,542,956	18,932,845	36.7
III. 일반순자산	126,901,778	111,662,366	△15,239,412	△12.0

2020회계연도 말 양구군의 자산은 1조 9,854억원으로 전년도의 1조 9,086억원보다 768억원(4%) 증가하였으며 이는 사회기반 시설과 주민편의 시설 등에 의한 것임.

반면 2020연도말 양구군의 부채는 11,986,070천원으로 전년도 9,929,871천원보다 2,056,199천원이 증가하였는데 이는 유동부채가 979,350천원(20.7%), 기타 비유동부채가 1,076,849천원(20.8%)이 증가한 것으로 검사 되었음.

### 재정운영 및 증감 현황

(단위: 천원)

구 분	2019	2020	전년 대비 증감	
			금 액	비 율(%)
I. 사업순원가 (가-나)	63,400,717	99,755,072	36,354,355	57.3
가. 사업총원가	202,691,115	259,680,661	56,989,546	28.1
나. 사업수익	139,290,398	159,925,589	20,635,191	14.8
II. 관리운영비	76,272,618	67,323,149	△8,949,469	△11.7
III. 비배분비용	14,565,604	14,590,774	25,170	0.2
IV. 비배분수익	10,556,987	16,443,710	5,886,723	55.8
V. 재정운영순원가 (I+II+III-IV)	143,681,952	165,225,285	21,543,333	15.0
VI. 일반수익	268,096,283	239,526,169	△28,570,114	△10.7
VII. 재정운영결과 (V-VI)	△124,414,331	△74,300,884	△7,026,781	△40.3

양구군의 본 회계연도 중 발생한 사업 순원가는 사업총원가 2,597억원에서 사업 수행과정에서 발생한 수익 1,599억원을 차감한 998억원이며, 총 113개의 정책 사업 중 순원가가 많은 상위 정책사업은 환경과 농림해양수산 부문이 차지 하고 있음.

또한, 2020회계연도 중에 발생한 관리운영비는 인건비 447억원과 민간이전 비용 등 226억원 등으로 구성되어 있으며, 비배분수익은 자체 조달 수익 등 164억원으로 구성되어 있음.

따라서, 2020회계연도 양구군의 재정운영결과는 2,395억원으로 전년도 2,681억원 보다 286억원 감소하였는데, 이는 비배분수익 등에서 215억원 증가하였으나 관리운영비 등에서 89억원이 감소하였기 때문이다.

## 5. 성과보고서

양구군에서는 「지방재정법」 제5조 제2항 및 제44조의2 제1항, 「지방회계법」 제15조 및 제16조 제4항, 지방자치단체 예산편성 운용에 관한 규칙 제2조의 2에 따라 2020회계연도의 성과계획서와 성과보고서를 작성하였음.

양구군은 본 회계연도의 「다 함께 만드는 양구! 모두가 행복한 양구!」 라는 비전을 달성하기 위해 전략목표(24개)-정책사업목표(115개)-단위사업(207개)로 구성된 성과관리체계를 구축하여 운영하고 있다.

또한 성과 목표의 성과 달성 여부를 측정하기 위하여 총 115개의 정책사업 목표와 207개의 성과지표를 설정하고, 성과지표마다 달성하고자 하는 목표치를 설정하였음.

### 성과지표 달성현황

(단위: 개)

구 분	전략목표 수	정책사업목표		성과지표 목표달성 여부		
		개수	지표수(A)	초과달성·달성 수(B)	미달성 수	달성률(B/A)(%)
계	24	115	207	122	85	59
본 청	15	68	134	67	67	50
직속기관	3	17	30	14	16	47
의 회	1	1	3	1	2	33
읍 면	5	29	40	40	-	100

성과지표 달성(초과)현황을 살펴보면, 본청 67개, 직속기관 및 읍면 등 55개 사업은 목표달성 하였으나 그 외 85개 사업은 미달성되어 달성률이 59%로 저조한 실정임, 따라서 미 달성 지표에 대한 원인분석을 통하여 달성률을 높일 수 있는 방안을 강구해야 할 것으로 판단 됨.

## 6. 결산서 첨부서류의 결산

### (1) 채권

#### 채권현황

(단위: 천원)

구 분	전년도말 현재액	당해연도 발생액	당해연도 상환소멸액	당해연도말 현재액
합 계	4,870,406	1,590,609	167,403	6,293,612
일반회계	4,005,792	159,655	45,115	4,120,332
특별회계	11,013	1,519	1,519	11,013
기 금	853,601	1,429,435	120,769	2,162,267

검사결과 채권의 당해 연도 말 현재액은 6,293,612천원으로 확인되었음.

### (2) 채무 : 해당없음

### (3) 공유재산

2020회계연도 공유재산 증감 및 현재액 결산은 다음과 같음.

#### 공유재산 증감 현황

(단위: 천 m<sup>2</sup>/천원)

구 분	전년도말 현재액	당해연도 증감액		당해연도말 현재액	
		증	감		
합 계	31,003 / 1,006,093,143	336 / 113,371,167	265 / 4,745,223	31,074 / 1,114,719,087	
행정 재산	소 계	28,960 / 967,066,935	265 / 107,745,722	74 / 2,822,966	29,150 / 1,071,989,691
	공용 재산	23,493 / 264,614,910	209 / 18,266,299	27 / 637,511	23,675 / 282,243,698
	공공용재산	5,054 / 700,421,420	56 / 89,479,423	47 / 2,185,455	5,062 / 787,715,388
	기업용재산	3 / 1,870,451	-	-	3 / 1,870,451
	보존용재산	410 / 160,154	-	-	410 / 160,154
일반재산	2,043 / 39,026,208	71 / 5,625,445	191 / 1,922,257	1,924 / 42,729,396	

검사결과, 전년도 보다 면적은 71천㎡가 증가하고 금액은 108,626천원이 증가한 31,074천㎡의 1,114,719,087천원임.

주요 증가내역은 치매안심센터 신축과 관련하여 증가되었고, 감소내역은 소규모 보존 부적합 토지 매각 등으로 확인되었음.

### (5) 물품

물품증감 및 현재액의 결산은 다음과 같음.

#### 물품 증감 현황

(단위: 개, 천원)

구 분	전년도말 현재액	당해 연도 증감액		당해연도말 현재액
		취 득	처 분	
수 량	533	43	23	553
금 액	4,955,998	358,854	127,323	5,187,529

검사결과, 물품은 전년도보다 231,531천원이 증가한 5,187,529천원으로 확인 되었으며 증가사유는 화물트럭 등 차량구입으로 발생한 것임.

### Ⅲ. 분야별 개선 및 권고사항

#### 1. 세출예산의 과도한 이월처리

##### 가. 세출예산 이월 필요성

- 예산은 원칙적으로 회계연도 독립의 원칙에 따라 1년 동안만 효력을 가지는 것이나 지방재정법 제50조에 따라 예외적으로 예산의 융통성 있는 집행을 위하여 세출예산 중에서 당해 회계연도에 지출을 다하지 못하고 남은 것을 다음 연도로 넘겨서 다음 회계연도의 예산으로 사용할 수 있다.
- 하지만 예산의 이월은 부득이한 경우를 제외하고 최소한의 범위 내에서 운영되는 것이 바람직하다고 할 수 있다.

##### 나. 2020회계연도 이월사업비 현황

(단위: 천원)

회계별	구 분	예산현액	다음연도 이월액	비율(%)	비 고
합 계	계	516,194,494	90,292,180	17.5	
	명시이월		75,546,861		
	사고이월		7,970,059		
	계속비이월		6,775,260		
일반회계	계	460,952,226	78,263,511	17.0	
	명시이월		69,930,848		
	사고이월		7,445,711		
	계속비이월		886,952		
특별회계	계	55,242,268	12,028,669	21.8	
	명시이월		5,616,013		
	사고이월		524,348		
	계속비이월		5,888,308		

## 다. 개선 및 권고사항

- 회계연도 독립의 원칙에 따라 예산을 편성할 때에는 재원의 합리적 배분과 투자사업의 시기조절 등을 면밀히 검토하여 장기간 소요되는 사업, 특별교부금 및 보조금 연말지원 등을 제외하고는 행정절차의 이행, 보상절차 등을 조기에 완료하여 당해연도 내에 예산집행이 완료될 수 있도록 하여야 함에도 2020회계연도 편성된 많은 사업을 지연 발주함으로써 연내에 사업비 집행을 완료하지 못하고 다음연도에 이월하는 사업비가 189건 90,292,180천원으로 예산현액의 17.5%를 차지하고 있음.
  
- 향후에는 사업예산 편성 시 사업계획에 따라 사업대상지, 사업기간, 사업비 집행 등을 사전에 면밀히 검토하여야 하며, 당해연도에 편성된 사업예산은 회계연도 독립의 원칙에 따라 조기 발주하여 당해연도 내에 최대한 집행이 완료될 수 있도록 세출예산집행에 철저를 기하여야 할 것임.



## 2. 국·도비 보조사업 집행 철저

### 가. 반환금 현황

(단위: 천원)

구 분	2019년(A)	2020년(B)	증가율(B/A)
계	1,579,692	3,805,447	140%
국 비	957,162	2,362,387	147%
도 비	622,530	1,443,060	132%

\* 전년도 결산상 보조금반납금임

### 나. 문제점

- 보조금 확보에 전 행정력을 동원하여 해마다 증가추세에 있는 것은 괄목할만 하나 2020회계연도에 보조사업비 중 3,805,447천원을 반환한다는 것은 확보도 중요하지만 집행에도 신중을 기해야 할 것임.
- 보조사업에 따른 군비부담금등 제반여건을 감안하면 신청 단계부터 집행 계획을 수립 과다 편성이 안 되도록 중앙부처와의 긴밀한 협의로 조정을 통한 반납액을 최소화해야 할 것임.

### 다. 개선 및 권고사항

- 보조사업 신청 단계에서 사업장 및 사업자 선정에도 철저한 검토가 필요하며 집행에도 만전을 기하여 반환금 금액을 최소화 해나가야 하겠음.
- 또한 보조금 반환이 되는 사업을 면밀히 분석하여 사업자 선정의 불이익 등이 따르도록 보완이 필요함.

### 3. 일반회계 세입예산 불일치

#### 가. 현황

(단위: 천원)

과 목	예산현액 (A)	징수결정액 (B)	실제수납액 (C)	차 액 (D=B-A)	비 고
합 계	460,952,226	448,569,002	446,410,437	△12,383,224	
지방세	11,539,000	13,407,049	12,659,841	1,868,049	
세외수입	19,991,856	16,503,582	15,092,225	△3,488,274	
지방교부세	167,861,063	167,162,450	167,162,450	△698,613	
조정교부금	8,116,384	7,885,616	7,885,616	△230,768	
보조금	143,765,702	131,264,150	131,264,150	△12,501,552	
보전수입등	109,678,221	112,346,155	112,346,155	2,667,934	

#### 나. 지적사항

- 예산현액대비 실제수납액의 차이가 큰 경우 관행적으로 예산 미 편성 또는 지나치게 과소 편성하거나 과다 편성한 측면이 있다고 보여지며, 부실한 세입추계는 적절한 세출예산 편성을 저해하는 요소로 효율적인 예산운영을 방해하는 요인이 될 수 있음.
- 따라서 당초예산편성 후 여건이 변경되어 세입예산의 조정이 불가피할 시에는 추경을 통하여 세입예산을 조정하여 최종예산은 실제수납액과 거의 일치될 시켜야 하나 이를 조정하지 않아 실제수납액과 예산액의 차이가 현저하게 발생.

#### 다. 개선 권고사항

- 예산편성부서와 세입부서와의 긴밀한 협조를 통하여 최종 추경에는 징수 전망에 의한 세입예산 정리를 하여 차액이 발생하지 않도록 권고함.

## 4. 세입세출외현금 관리 철저

### 가. 현황

(단위: 천원)

종류별	전년도말 현재액	당해연도			당해연도말 현재액	비 고
		계	증가액	지출액		
합 계	2,364,902	△705,801	14,286,869	14,992,670	1,659,101	
보증금	74,649	△27,730	6,130	33,860	46,919	
보관금	605,165	37,530	9,973,407	9,935,877	642,695	
잡종금등 기 타	1,685,088	△715,601	4,307,332	5,022,933	969,487	

### 나. 지적사항

- 「지방재정법」 제82조에 따르면 반환기간이 5년이상 경과된 세입세출외현금 보관금 중 반환청구가 없는 경우 군에 귀속시키고 징수관에게 세입편입을 요구하도록 규정하고 있는 바,
- 2020년도 결산에 따르면 세입세출외현금은 1,659,101천원으로 2019년부터 이월 또는 2020년 증가된 현금으로 채권자가 분명한 자금은 조속히 반환 조치 되어야 할 것이며, 그 외에 채권자가 확실하지 않은 자금에 대하여는 소멸시효를 철저히 하여 양구군 일반회계에 세입조치하여 지방재정운영 및 관리에 적정을 기하여야 하나,
- 현재까지 일부 세입세출외현금에 대하여는 처리에 적정을 기하지 아니하고 있음.

### 다. 개선 권고사항

- 양구군 부서별 기관별 세입세출외현금 보관내역을 분석하여 절차에 맞게 반환청구 및 세입조치하여 지방재정운영에 만전을 기하여 줄 것을 권고함.

## 5. 주차장 특별회계 운영

### 가. 현황(주차요금수입 징수)

(단위: 천원)

구 분	2016	2017	2018	2019	2020	비 고
주차요금 징수현황	154,377	146,404	104,016	87,934	73,152	
전년대비 증 감		△5	△29	△16	△17	

### 나. 지적사항

- 최근 5년간 주차요금 수입을 분석한 결과 매년 5 ~ 29%까지 계속 감소하는 추세임.
- 따라서 특별회계설치 목적에 반하여 운영에 필요한 부족액을 일반회계에서 전입 충당하는 실정임.

### 다. 개선 권고사항

- 매년 감소하는 주차요금 수입 부분에 대하여 면밀히 운영 실태를 점검하여 대책을 강구하여야 할 것임.

## 6. 공유재산 증감 및 현재액 입력 철저

### 가. 현황(공작물 증감 현황)

(단위: 천원)

년도별	전년도말 현재액	증 감		당해연도말 현재액	비 고
		증	감		
2017년	515,716,738	26,966,034	-	542,682,772	
2018년	542,682,772	21,186,411	16,615	563,852,568	
2019년	563,852,568	-	-	563,852,568	
2020년	563,852,568	95,574,747	-	659,427,315	

### 나. 지적사항

- 공유재산 증감 및 현재액 보고서(결산서 첨부서류(P-423))작성은 당해연도 사업시행으로 인하여 발생한 재산은 당해연도에 처리(전산입력)를 하여야 하나 부서별 업무담당자의 업무 미숙으로 2019년도에 발생한 공작물에 대하여 2020년도에 일괄 입력하였음.

### 다. 권고사항

- 매년 발생하는 재산에 대하여는 업무담당자의 교육 및 업무연찬으로 당해 연도에 처리될 수 있도록 교육 등이 필요함.

## IV. 전년도 검사결과 조치내용

### 1. 공기업특별회계 조속 설치

#### 가. 전년도 권고사항

- 지방공기업법 제2조 및 동법시행령 제2조1항에 의거 상수도특별회계에 대해서는 2021년도부터 공기업특별회계로 실시될 수 있도록 조례제정 등 전반적인 검토 바람.

#### 나. 조치결과 및 검토

- 2019년도 결산검사 시 공기업특별회계로 전환이 필요한 것으로 권고가 되었으나 2020회계연도 결산검사 시점인 현 시점까지 전환 운영되지 않고 있음.
- 조속한 전환 운영이 될 수 있도록 조치가 요구 됨.

# 결산검사 의견서

양구군수 귀하

2021년 5월 4일

우리 위원들은 지방자치법 시행령 제83조에 따라 양구군의회로부터 양구군 2020회계연도 세입·세출결산서 및 부속서류에 대해 결산검사위원으로 위촉받아 2021년 4월 15일부터 2021년 5월 4일까지(20일간) 지방자치법 시행령 제84조에 규정된 사항에 대해 결산검사를 실시하였습니다.

우리의 결산검사는 2020회계연도 양구군의 세입·세출 결산서 및 부속서류가 지방재정법 등 관계법령과 지방자치단체 예산편성 세부지침 및 지방자치단체 결산지침의 준수여부를 검사하고, 양구군 재정규모의 적정성과 재정의 효율적인 운영여부에 대한 재무관련 회계검사를 포함하고 있습니다.

우리 위원들은 검사를 실시함에 있어 세입·세출결산서 및 부속서류가 적정한지 여부에 대하여 회계별 세입·세출결산서와 장부 및 증거서류, 금고의 출납 등 3자가 부합하는지 여부를 확인하고, 일부 세부검사가 필요하다고 판단되는 부분에 대해서는 지출서류 조사 및 질문조사를 병행 실시하였습니다.

우리 위원들의 의견으로는 양구군이 작성하여 제출한 2020회계연도 세입·세출 결산 및 부속서류를 검사한 결과, 첨부한 개선 및 권고사항을 제외하고는 세입·세출결산(계속비, 명시이월비 및 사고이월비 포함), 채권 및 채무의 결산, 기금, 공유재산, 물품과 금고의 결산 내용을 지방재정법 등 관련 제 규정에 따라 적정하게 표시하고 있습니다.

양구군 결산검사위원

대표위원 조돈준

검사위원 김용기

검사위원 이상섭